

扬州市建设工程安全简讯

扬州市建筑安全监察站
地址：扬州市维扬路 423-8 号
邮政编码：225002
电话（传真）：82987296
QQ 群号：136802644（平安建设）

2012 年 第 4 期
总第八十一期
2012 年 4 月 30 日

目 录

- ◇ 市区四月份安全受监基本情况
- ◇ 安全监督
- ◇ 教育培训
- ◇ 安全信息
- ◇ 市县动态
- ◇ 安全文化
- ◇ 廉政文化

【市区四月份安全受监基本情况】

监管量	房建工程			市政工程		备注
	标段数（个）	面积（万m ² ）	造价（亿元）	标段数（个）	造价（亿元）	
当月报监	24	27.84	5.04	2	0.06	
目前在建	244	660.01	115.06	36	23.72	

【安全监管】

（一）市安监站举办施工企业安全生产管理规范及评价标准培训

为切实加强施工企业安全管理工作，提高安全管理水平，4月8日，市安监站联合市建设培训中心在扬州市技师学院举办了《施工企业安全生产管理规范》和《施工企业安全评价标准》培训班。此次培训由主编该规范和标准的安全专家徐福康老师主讲。市区施工企业和驻扬企业安全负责人、专职安全管理人员等相关人员近100人参加了此次培训。

徐福康老师结合施工现场经常发生的安全问题和事故案例，对规范编写目的、强制性条款等内容进行了生动、详细的讲解。此次培训，为施工企业安全管理人员提供了良好的学习机会和交流平台。通过培训，提高了他们在建立企业安全管理组织架构和规章制度方面的认识，系统地掌握了如何合理科学评价安全生产工作，对进一步提升我市建筑施工企业安全生产管理水平起到了推动作用。

（二）市安监站组织开展深基坑工程安全专项检查

4月13日至19日，市安监站结合2012年建筑施工专项整治第二阶段工作要求，组织开展了市区深基坑工程安全生产专项检查，共检查了恒光国际、中石化江苏石油勘探局、扬州瘦西湖隧道工程等七个深基坑工程，共下发监督抽查记录七份。从检查情况看，所有深基坑工程总体受控。

4月18日下午，市安监站还特邀了苏州市安监站和华东工程设计研究院的两位深基坑安全管理专家对扬州瘦西湖隧道工程的深基坑进行了检查，对存在的问题进行了现场讲评。两位专家还对施工工艺提出了各自的建议和意见，建设各方相关人员及监督人员深受启发。下一步，市安监站将继续开展深基坑工程专项检查，以确保深基坑工程的施工安全。

（三）市政府组织“五一”节前建筑施工安全检查

“五一”来临之际，市政府高度重视节日期间的安全生产工作。4月27日下午，受闻道才副市长委托，市政府副秘书长王骏带领市安监、建设、消防等有关人员分别对市区万科城、瘦西湖

隧道、瘦西湖文化休闲广场等建筑工地进行了安全检查。

王秘书长等一行详细了解各单位施工进度情况，认真检查各单位安全防护设施完好情况，并提出了节日期间的具体工作要求。一是要扎实做好节日期间施工安全工作，合理安排工作进度，并针对天气逐渐转暖及雷雨天气较多的特点，采取有效措施，防止事故发生；二是要扎实做好外来务工人员的安全教育培训工作，认真汲取外地施工企业事故教训，切实加强施工现场安全管理；三是要切实落实企业安全生产主体责任，注重加大安全生产投入，不断完善安全设施，确保建筑施工安全。同时，王秘书长就瘦西湖隧道工程施工过程中遇到的问题与单位负责人进行了现场协调。

（四）市安监站开展安全行政指导，服务重点工程项目

去年以来，市安监站以科学发展观为指导，按照“立足职能、积极行动、因事制宜、和谐监管”的基本要求，坚持行政指导的合法性、合理性、必要性、正当性、平等性、自愿性等六项工作原则，积极服务扬州泰州机场工程、扬州瘦西湖隧道工程等重点项目的建设。

扬州泰州机场工程占地 1967 亩，总投资约 16 亿，主要建设 2400 米跑道和 1.66 万平方米航站楼。扬州瘦西湖隧道工程全长 4.4 公里，其中主体隧道段长 1.28 公里，采用盾构施工工艺，总投资约 20 亿，工程建设周期为 31 个月，2014 年竣工通车。根据这两个工程项目主体特点和建设单位的申请，市安监站积极发挥管理和 service 职能，实施上门重点指导，帮助参建单位解决在机场和隧道项目建设过程中遇到的安全生产、文明施工方面的疑难问题。

为了有针对性地开展安全监管行政指导工作，市安监站成立了重大项目监管组，积极提前介入、主动对接、主动监督、实行全程跟踪服务。通过各类学习培训，不断拓宽监管人员的专业知识面，着力提高安全监管水平和服务水准，为机场和隧道工程等重点项目提供细致的安全指导和服务。市安监站还邀请知名专家到施工现场进行安全技术指导，对工程施工难点和风险进行细化分析，提出施工安全管理优化措施，有效地提高了安全监管能力。

目前，扬州泰州机场已于 2012 年 4 月 11 日竣工，未发生重大安全生产事故。瘦西湖隧道盾构始发井已基本完成，项目的安全文明施工水准较高，已成为扬州市政工程建设项目的排头兵。

【教育培训】

4 月 16 日、17 日，市特种作业人员考核基地共举办了一期建筑施工特种作业人员考核发证培训班，共培训场内司机 50 人。

21 日，市城乡建设局组织了第二期全市建筑施工企业 A、B、C 类人员安全生产知识考试，共 379 人通过了考试。

【安全信息】

（一）国务院安委办下发工程建设领域预防施工起重机械脚手架等坍塌事故专项整治工作方案

为进一步加强工程建设领域现场施工安全管理，落实企业安全生产主体责任，重点解决施工起重机械、脚手架等坍塌事故多发、频发的问题，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，国务院安委会办公室决定自 2012 年 4 月至 12 月，在工程建设领域开展预防施工起重机械、脚手架等坍塌事故专项整治工作。

专项整治工作方案要求：坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针和科学发展、安全发展的理念，以继续深入扎实开展“安全生产年”活动为载体，以《安全生产法》、《建筑法》、《建设工程安全生产管理条例》、《安全生产许可证条例》、《特种设备安全监察条例》等有关安全生产法律法规和标准为依据，以落实建设工程参建各方企业安全生产主体责任为重点，以强化施工现场安全管理责任和落实防范措施为手段，以进一步减少工程建设领域施工起重机械、脚手架等坍塌事故为目标，有效防范和坚决遏制重特大事故，集中整治，突出重点，夯实基础，促进工程建设领域安全生产形势持续稳定好转。

专项整治的重点内容包括：房屋和市政工程、工业、铁路、高速公路、电力（含核电）和水利（含南水北调）等建设工程项目施工工地上使用的各类起重机械，包括龙门吊、架桥机等，特别是塔式起重机的坍塌、坠落事故等，以及塔式起重机安装、拆卸过程中的各种隐患和事故；建设工程项目施工工地上使用的各类脚手架，特别是支架、脚手架支撑体系的坍塌事故，包括因管件材质、各类模板使用等引发的坍塌事故。

通知要求，各有关行业主管部门认真开展专项整治，一要落实企业主体责任，强化建筑施工安全监督管理；二要规范建筑市场秩序，严厉打击施工非法违法行为；三要强化基层基础建设，增强建筑施工安全保障能力；四要强化施工现场管理，提高施工企业安全生产水平；五要强化科技支撑作用，积极推广施工先进适用技术。

专项整治工作从 4 月部署启动，到 12 月总结评比，总体上分四个阶段进行。

（二）住建部印发《2012 年建筑安全专项整治工作方案》

按照《国务院安委会办公室关于印发〈工程建设领域预防施工起重机械脚手架等坍塌事故专项整治工作方案〉的通知》（安委办函〔2012〕25 号）的要求，根据建筑安全生产工作部署，住建部制定了 2012 年建筑安全专项整治工作制定方案。

整治重点：

1、建筑安全法规制度的贯彻落实情况

各地贯彻落实《关于贯彻落实〈国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知〉的实施意

见》（建质〔2010〕164号）、《关于贯彻落实〈国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见〉的通知》（建质〔2012〕6号）及《关于继续深入扎实开展“安全生产年”活动的实施意见》（建办质〔2012〕14号）的情况；房屋市政工程生产安全事故查处督办、建筑施工企业负责人及项目负责人施工现场带班、建筑安全生产重大隐患挂牌督办等三项制度的实施情况；在建工程项目建设、施工、勘察、设计、监理等参建企业依法落实安全生产主体责任的情况。

2、危险性较大的分部分项工程安全管理情况

贯彻落实《关于印发〈危险性较大的分部分项工程安全管理办法〉的通知》（建质〔2009〕87号）等文件的情况。重点是施工现场建筑起重机械、脚手架及深基坑等重点部位和环节的安全管理情况。

（1）建筑起重机械：建筑起重机械的备案登记、安装、拆卸、顶升、验收、使用和维修保养等情况；起重机械司机、信号工、司索工等特种作业人员持证上岗情况。

（2）脚手架工程：施工现场的各类脚手架，如落地式钢管扣件脚手架、附着式升降脚手架、模板支撑系统搭设、验收及使用等情况；脚手架搭设人员持证上岗情况。

（3）深基坑工程：深基坑的土方开挖、基坑支护、临边防护、变形监测等情况，各环节是否符合相关规定及安全生产技术标准规范要求。

（三）住建部印发《关于继续深入扎实开展“安全生产年”活动的实施意见》

按照《国务院办公厅关于继续深入扎实开展“安全生产年”活动的通知》（国办发〔2012〕14号）要求，结合建筑安全生产工作实际情况，住建部就继续深入扎实开展“安全生产年”活动，提出了实施意见。

《意见》要求，1、各级住房城乡建设部门要深入贯彻落实科学发展观，按照党中央、国务院的决策部署，积极组织宣传、认真贯彻落实《国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》（国发〔2011〕40号）精神，紧紧围绕“安全生产年”活动，自觉践行科学发展安全发展理念，把建筑安全生产工作置于重要地位，正确处理好安全与发展的关系，实现安全与发展的统一。要指导督促建筑企业高度重视安全生产工作，始终把安全作为企业发展的前提和基础，全面提高员工安全意识、技能和素养，以安全发展促进企业健康可持续发展。要深入推进建筑安全文化建设，大力宣传建筑安全生产法律法规、方针政策以及建筑安全生产工作的先进经验和先进典型，营造全社会“关爱生命、安全发展”的良好氛围。2、要按照《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）要求，督促建筑企业切实落实安全生产主体责任。督促施工企业建立完善各项安全生产管理制度，健全安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员，保证安全生产资金投入，加强施工现场安全管理。督促工程建设单位履行安全责任，确保工程合理工期、合理造价，并及时支付安全生产费用。督促监

理企业熟练掌握工程建设法律法规和标准规范，严格实施施工现场安全监理。要切实履行建筑安全监管职责，加大层级督查和现场检查力度，建立健全激励约束机制，定期通报生产安全事故情况，督办约谈工作不力的地区和企业负责人。对违法违纪、失职渎职的部门工作人员，要按照有关规定进行严肃处理。要牢固树立“隐患就是事故”的预防理念，充分发挥制度和机制效能，强化事故预防。3、督促建筑企业加强监测监控和预报预警，建立健全安全隐患排查治理制度；督促工程建设单位积极协调勘察、设计、施工、监理、监测等单位，并在资金、人员等方面积极配合做好安全隐患排查治理工作。加强对重点工程的监管，特别是保障性安居工程、城市轨道交通工程等，并强化对事故多发、易发的重点部位和环节的监督检查。4、严格执行重大隐患治理挂牌督办制度，督促企业落实责任，积极防范和遏制事故发生，保障工程施工安全。要积极推进建筑市场、施工现场联动的监管机制建设，进一步落实建筑工程招投标、资质资格审批、施工许可、现场作业等环节的安全监管责任。加大执法力度，完善执法机制，严厉打击工程招投标环节中的围标、串标、虚假招标行为，严厉打击转包、违法分包行为，严厉打击肢解发包、恶意压价、压缩合理工期的行为，严厉打击企业无资质证书或超越资质证书范围承接工程、从业人员无资格证书从事施工活动的行为，严厉打击不按强制性标准勘察设计、施工以及偷工减料、以次充好的行为，严厉打击不办理施工许可、质量监督等法定建设手续的行为。5、要加大执法力度，严肃认真查处安全事故。依法严格追究事故责任企业和人员的责任，加大对企业资质和人员执业资格的处罚力度。6、要注重安全基础，不断推进长效机制建设。加强建筑安全科技政策支持力度，进一步加大建筑安全科研投入，推广应用先进适用技术及装备，强制淘汰落后安全技术及装备。着力推进建筑安全生产标准化建设，促进建筑企业改善安全生产条件，提高安全生产管理水平。要加强建筑安全监管队伍建设，建立健全建筑安全监督管理机构，配备满足工作需要安全监管人员，保障工作经费来源，努力改善工作条件。加强调查研究工作，深入了解建筑安全生产实际情况，大力推进建筑安全生产监管工作创新。

（三）省住建厅开展建筑施工领域安全生产打非治违专项行动

为认真落实《国务院办公厅关于集中开展安全生产领域“打非治违”专项行动的通知》和全国“打非治违”电视电话会议、全省安全生产工作电视电话会议精神，省住房和城乡建设厅结合2012年全省建筑安全专项整治工作，制定了《建筑施工领域安全生产打非治违专项行动方案》。

重点严厉打击和重点治纠建筑施工领域以下非法违法、违规违章行为：

1、非法违法行为

- (1) 建设工程项目不办理施工许可等法定建设手续，擅自开工的。
- (2) 施工企业无相关资质或超越资质范围承揽工程，违法分包和转包工程的；无安全生产许可证，擅自进行施工活动的；违法分包、转包工程，违规托管、代管、挂靠等行为的。

(3) 施工企业主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员无安全生产考核合格证书，特种作业人员无操作资格证书，从事建筑施工活动的。

(4) 建设工程项目施工、监理单位等责任主体，对建设行政主管部门下达的安全检查整改通知，不认真进行整改的。

2、违规违章行为

(1) 未建立安全组织机构，未按规定配备专职安全人员的。

(2) 项目经理，项目总监，专职安全人员长期脱岗的，未严格执行施工现场负责人带班制度的。

(3) 作业人员未经安全教育或安全教育不到位的。

(4) 临时用电未按有关规范编制方案和实施的。

(5) 安全防护不到位，存在安全隐患的。

(6) 未建立消防组织，未按规定配备消防设备、设施的。

3、危险性较大的分部、分项工程安全专项施工方案的编制、审查、论证、实施及验收各环节的未严格执行有关规定行为

(1) 高支模工程安全技术交底无针对性，未按规定进行模板支撑系统搭设、验收及使用，混凝土浇筑作业顺序不合理，所采用的钢管、扣件等配件不满足设计要求。

(2) 建筑起重机械备案登记、安装、拆除、验收、使用和维修保养等各环节不符合有关规定及技术标准规范要求。

(3) 深基坑工程未按照有关建筑施工安全技术标准规范进行土方开挖、基坑支护、临边防护、变形监测等情况。

(4) 脚手架工程的作业人员未持有效证件上岗，安全技术交底无针对性，脚手架搭设、验收、使用和安全防护不满足有关安全技术标准规范要求，所采用的钢管、扣件等配件不满足设计要求。

4、建筑施工企业安全生产条件降低行为

(1) 无安全生产许可证从事施工的。

(2) 企业资质等级、增项发生变化后存在安全相关人员备配不足的。

(3) 安全生产制度、机构未健全健全的。

(4) 施工现场存在降低安全生产条件等行为的。

通知要求，各省辖市建设行政主管部门要通过采取交叉检查、跟踪检查等方式，对基层开展建筑施工安全生产“打非治违”专项行动情况进行全面检查，及时发现解决工作中存在的突出问题，堵塞漏洞，推动“打非治违”专项行动深入开展。在此阶段，省住房城乡建设厅将组织指导与督查，适时对全省“打非治违”专项行动开展情况进行督促检查，具体时间另行通知。

各省辖市建设行政主管部门要对本地区开展建筑施工领域安全生产“打非治违”专项行动情况进行总结汇总，于8月20日前报送省住房城乡建设厅质安处，省住房城乡建设厅将召开专题会议，总结交流“打非治违”专项行动的做法和经验，对相关工作进一步作出部署。

（四）省建设厅组织开展省级文明工地第一次现场考评

根据《江苏省建筑施工省级文明工地评审暂行办法》和有关规定，4月份省建设厅组织开展了2012年第一批省级文明工地现场考评工作。4月20日至23日，受省建设厅委托，省安监总站组织专家对扬州市申报的49个项目进行了现场考评。专家组对我市安全文明施工的水平给予了充分肯定，对施工企业争创文明工地的积极性表示高度赞扬。

近年来，我市施工企业对创建省市文明工地的意识不断增强，以争创文明工地为抓手，促安全、保效益、创品牌的安全文化建设氛围不断浓厚，使我市建筑施工安全生产形势保持了持续稳定的态势。

（五）《建筑施工安全生产条件评价规范》于2012年5月1日实施

江苏省住房和城乡建设厅已批准《建筑施工安全生产条件评价规范》（DGJ32/J 55-2012），该规范为江苏省工程建设强制性标准，自2012年5月1日起实施。其中第3.0.1、3.0.2、3.0.3、3.0.4、3.0.5、4.0.1条为强制性条文，必须严格执行。原《江苏省建筑施工安全生产条件评价规范》DGJ32/TJ 55-2006同时废止。

【市县动态】

全省建筑业转型升级座谈会在高邮召开

2012年4月24日上午，全省建筑业转型升级座谈会在高邮召开。副省长何权出席会议并讲话。省住房和城乡建设厅厅长周岚、扬州市农业农村工作领导小组组长洪锦华、扬州市副市长纪春明参加座谈会。省住房和城乡建设厅副厅长徐学军主持会议。我市领导丁一、方桂林、朱莉莉等陪同与会人员参观了弘盛集团研发培训基地。

何权在座谈会上指出，当前我省正处于全面建成高水平小康社会、奋力开启基本实现现代化新征程的关键阶段，建筑业发展也进入重要的转型期、突破期和攻坚期。他要求，各级政府、各有关部门要把推进建筑业转型升级摆上更加突出的位置，研究制定指导性、针对性、实效性更强的政策措施，进一步强化服务职能、拓展服务功能、提高服务效能，尽心竭力帮助企业协调解决发展中遇到的实际问题，形成合力推进建筑业转型升级的浓厚氛围。

23日晚，何权在市委书记丁一、市长方桂林陪同下，饶有兴致地参观了净土寺塔广场和北澄子河风光带。

【安全文化】

企业安全文化建设包含哪些方面

从文化的形态来说，安全文化的范畴包含安全观念文化、安全行为文化、安全管理文化和安全物态文化。安全观念文化是安全文化的精神层，安全行为文化和安全管理文化是安全文化的制度层，安全物态文化是安全文化的物质层。

1、安全观念文化主要是指决策者和大众共同接受的安全意识、安全理念、安全价值标准。安全观念文化是安全文化的核心和灵魂，是形成和提高安全行为文化、制度文化和物态文化的基础和原因。

目前我们需要建立的安全观念文化是以预防为主观念；安全也是生产力的观念；安全第一的观念；安全就是效益的观念；安全是生活质量的观念；风险最小化的观念；安全超前的观念；安全管理科学化的观念等，同时还要有自我保护的意识；保险防范的意识；防患于未然意识等。

2、安全行为文化指在安全观念文化指导下，人们在生活和生产过程中的安全行为准则、思维方式、行为模式的表现。行为文化既是观念文化的反映，同时又作用和改变观念文化。

现代工业化社会需要发展的安全行为文化是进行科学的安全思维；强化高质量的安全学习；执行严格的安全规范；进行科学的安全领导和指挥；掌握必需的应急自救技能；进行合理的安全操作等。

3、安全管理(制度)文化是企业行为文化中的重要部分，因此放在专门的地位来探讨。管理文化指对社会组织(或企业)和组织人员的行为产生规范性、约束性影响和作用，它集中体现观念文化和物质文化对领导和员工的要求。

安全管理文化的建设包括从建立法制观念、强化法制意识、端正法制态度，到科学地制定法规、标准和规章，严格的执法程序和自觉地守法行为等。同时，安全管理文化建设还包括行政手段的改善和合理化;经济手段的建立与强化等。

4、安全物态文化是安全文化的表层部分，它是形成观念文化和行为文化的条件。从安全物质文化中往往能体现出组织或企业领导的安全认识和态度，反映出企业安全管理的理念和哲学，折射出安全行为文化的成效。所以说物质是文化的体现，又是文化发展的基础。

企业生产过程中的安全物态文化体现在：①人类技术和生活方式与生产工艺的本质安全性；②生产和生活中所使用的技术和工具等人造物及与自然相适应有关的安全装置、仪器、工具等物态本身的安全条件和安全可靠性。

【廉政文化】

廉政公益广告语（二）

- 1、反腐莫论事大小，倡廉不在位高低。
- 2、权是双刃剑，荣辱一挥间。
- 3、临清流则慕廉洁，睹松竹则思节操。
- 4、堂堂正正做人，兢兢业业做事，清清白白做官。
- 5、100(先进)－1(腐败)=0(功劳) 100(成功)－1(腐败)=0(失败)
- 6、戒酒戒色戒贪欲，律己律妻律子女。
- 7、宁可清贫自乐，不可浊富多忧。
- 8、贪污一根针，刺痛百姓心。
- 9、腐败一块冰，寒透百姓心。
- 10、莲因洁而尊，官因廉而正。
- 11、人心如秤称量谁轻谁重，民意似镜照出孰贪孰廉。
- 12、钱遮眼睛头发昏，官迷心窍人沉沦。
- 13、一正辟三邪，人正辟百邪。
- 14、大事小事秉公办事，大节小节守廉为节。
- 15、阳光作业是最好的防腐剂。