

扬州市建设工程安全简讯

扬州市建筑安全监察站
地址：扬州市维扬路 423-8 号
邮政编码：225002
电话（传真）：82987296
QQ 群号：136802644（平安建设）

2013 年 第 1 期
总第九十期
2013 年 1 月 31 日

目 录

- ◇ 市区一月份安全受监基本情况
- ◇ 安全监督
- ◇ 教育培训
- ◇ 安全信息
- ◇ 安全文化
- ◇ 廉政文化

【市区一月份安全受监基本情况】

监管量	房建工程			市政工程		备注
	标段数（个）	面积（万m ² ）	造价（亿元）	标段数（个）	造价（亿元）	
当月报监	25	80.35	16.34	1	0.16	
目前在建	215	551.81	111.78	16	20.64	

【安全监督】

（一）市安监站组织召开 2013 年第一次建筑施工安全监管工作会议

为做好 2013 年建筑安全管理工作，布置春节前安全生产工作要求，1 月 15 日下午，市安监站组织各县（市、区）安监站站长、副站长召开了 2013 年第一次建筑施工安全监管工作会议。

市安监站对春节前及两会期间安全生产工作进行了布置，对 2013 年建筑安全管理工作提出了新的要求。

会上，介绍了机械设备检验检测流程，对建筑机械设备管理有关工作进行了布置，要求 2013 年全市所有起重机械设备将统一使用《江苏省建筑起重机械安全监督管理系统》进行管理。

会议还对迎接省厅安监机构考核工作作了布置。

（二）市安监站开展春节前“三送”活动

为响应市文明办《关于在春节期间组织开展“红红火火过大年”主题志愿服务活动的通知》要求，市安监站于 1 月 24 日组织志愿者开展了到建筑工地送温暖、送安全、送法律活动，给瘦西湖隧道工程和廖家沟大桥工程的农民工送去了扬州包子、消防器材和安全法规小册子等，并且送上了领导亲切的问候，让这些为扬州城市发展做贡献的建设者在寒冷的冬季感受到了春天般的温暖和浓浓的情意，也深深地感受到了春节过大年的氛围。

（三）市安监站组织召开 2013 年全市建筑起重机械安全管理工作会议

为进一步加强建筑施工起重机械的安全监督管理，1 月 29 日下午，市安监站在二十四桥宾馆组织召开了 2013 年全市建筑起重机械安全管理工作会议，各县（市、区）安监站负责人、机械设备管理责任人，全市各建筑起重机械出租单位、自购产权单位、安装单位（含在扬承接工程的外埠单位）法人（分支机构负责人）和分管安全负责人共 130 多人参加了会议。

会议介绍了《建筑工程施工机械检验检测工作流程》，通报了省住建厅对建筑起重机械专项检查的情况，对有关建筑起重机械安全管理文件进行了宣贯，布置了“江苏省建筑起重机械安

全监督管理系统”使用工作。

会议部署了 2013 年全市建筑施工起重机械安全管理工作, 要求, 一是切实强化安全责任意识, 二是大力推进行业确认工作, 三是严格规范设备管理行为, 四是不断加大检查执法力度, 全面提高我市建筑起重机械安全管理水平。

(四) 市建筑安全监察站开展春节前建筑施工安全生产专项检查

为做好春节期间的建筑施工安全生产工作, 按照《关于做好今冬明春和元旦、春节期间建筑安全生产工作的通知》的要求, 从 2013 年 1 月 14 日开始, 市建筑安全监察站组织三个检查组开展了春节前安全生产专项检查。

此次检查涵盖了隧道工程、拆迁安置房和政府保障性住房等重点工程, 主要检查了项目部防坍塌、防冻、防滑、防火、防中毒工作的落实情况, 以及起重机械、脚手架、临时用电、临建设施、值班制度和应急保障等管理情况。

到目前为止, 市安监站共检查了 43 个项目, 建筑面积 147.39m², 大部分工程项目春节前停工较往年提前, 其中节前已全面停工项目 11 个。检查中, 各相关责任单位对节日期间的现场安全高度重视, 值班保卫工作部署基本到位, 安全总体受控。但检查中仍发现一些问题, 如部分项目关于冬季施工安全的教育不到位; 临建设施搭设材质达不到消防要求, 大量易燃材料堆放杂乱, 消防器材配备严重不足; 临时用电开关箱配备不到位, 施工现场用电线路敷设不规范, 保护接零不到位等。针对存在的问题, 各检查组按规定下发了监督意见书和隐患整改通知书, 要求相关责任单位立即整改, 消除安全隐患。

【教育培训】

1 月 17 日, 市特种作业人员考核基地组织了一期特殊工种作业人员延期复核培训班, 共培训 71 人。

【安全信息】

(一) 张德江强调大力实施安全发展战略

1 月 17 日, 国务院召开全国安全生产电视电话会议, 中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院安全生产委员会主任张德江在会上强调, 要认真学习贯彻党的十八大精神, 大力实施安全发展战略, 坚持依法治理, 夯实安全基础, 减少事故总量, 坚决遏制重特重大事故, 为全面建

成小康社会创造良好的安全生产环境。

张德江指出，五年来，全国安全生产形势呈现出“三个大幅下降、一个明显提升”的特点：一是事故总量大幅下降，全国各类事故起数和死亡人数分别下降 33.4%和 29.1%，实现连续 5 年“双下降”；二是重特大事故大幅下降；三是主要相对指标大幅下降；四是安全生产整体水平明显提升，各省(区、市)的事故死亡人数下降幅度均超过 10%。虽然近年来实现了安全生产形势持续稳定好转，但是，安全生产领域仍然存在一些问题，还有很大差距，事故起数和死亡人数仍处于高位，安全生产形势依然严峻。

张德江强调，今后几年是实现全国安全生产状况根本好转的关键阶段。要全面落实安全生产责任，强化企业主体责任、政府和部门监管责任、属地管理责任，加强安全管理和监督。要突出重点行业领域，深化安全隐患排查治理，深入开展“打非治违”行动。要夯实安全生产基础，强化科技支撑作用，加强安全生产标准化建设，增强事故应急救援能力，着力构建安全防范体系。要严格查处并严肃追究事故责任，及时、准确公布事故信息和调查处理情况，主动接受群众和舆论监督。要切实转变工作作风，加强调查研究，深入基层、深入现场，狠抓各项工作措施落实。

(二) 国务院安委办通知：加强建筑消防交通等安全工作

国务院安委会办公室就全国接连发生的多起建筑施工、火灾和化工企业爆炸事故发出通报，要求加强交通安全、施工安全、防火防爆等工作，有效防范各类事故发生。

一是进一步强化安全生产责任制落实。按照有关要求认真组织开展冬季安全大检查，严格执行各项安全生产制度，严格落实安全生产责任制。深化建筑施工、交通运输、化工等行业领域安全监管“一岗双责”制度，尤其要落实企业安全生产主体责任，落实法定代表人负责制，并把责任层层落实到每个环节、每个岗位、每个员工。

二是进一步强化施工现场安全管理。督促工程建设各方认真开展施工现场安全隐患排查治理，督促现场作业人员严格执行操作规程，落实安全防护措施。加强对建设工程施工现场的监督检查，严肃查处“三违”行为；加大对事故易发频发的重点部位和环节的监管力度，发现使用不合格产品或未经检测检验的设施设备的，坚决责令清出工地或停止使用；对危险工序、工段，要督促施工单位严格执行专项施工方案，加强现场监控和技术指导。

三是进一步强化消防安全专项整治。在春节前后集中开展消防安全专项整治，继续把“三合一”、“多合一”场所和人员密集场所、高层建筑、地下空间、建设项目、城中村、城乡结合部以及小旅馆、小餐馆、小商店、小网吧等场所作为重点整治对象，严厉打击各类消防安全非法违法行为。化工、危险化学品企业要严格执行领导和工程技术人员值班值守制度，严格动火、进入受限空间等安全作业许可，加强试生产、开停车安全管理和泄漏安全管理，加强现场巡检和重要参数监控，突出做好冬季防冻防凝工作，严防爆炸、火灾和中毒窒息等各类事故发生。

四是严肃查处事故，严厉打击瞒报事故行为。按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，严肃事故调查处理，加快结案进度，并将查处结果及时向社会公布。进一步加大对瞒报事故行为的查处、打击和惩治力度，从严从重处罚瞒报事故的单位和人员，以儆效尤。

（三）国家安监总局强调：切实加强安全生产工作重要决策部署的宣传贯彻

1月29日，国家安全监管总局党组成员、副局长、总局宣传工作领导小组组长杨元元主持召开专题会议，传达了全国宣传部长会议精神，审议了2013年全国安全生产宣传工作要点和相关宣传教育活动，听取了安全文化创建工作情况汇报，并就发挥网络等新兴媒体作用，进一步加强安全宣传工作进行了研究。

杨元元指出，宣传工作是加强安全生产工作的重要基础和前提。要进一步深入宣传党的十八大精神，围绕实施安全发展战略，针对全年安全生产各项重点工作，突出落实企业主体责任、“打非治违”、专项整治、非煤矿山整顿关闭、基础保障能力建设及安全文化创建，特别是煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定等政策措施，抓好解读、宣传，推进贯彻落实。

杨元元强调，要适应互联网、手机报等新兴媒体的快速发展对安全宣传工作提出的新要求，深入宣传安全生产法规制度，提高社会公众的安全法治意识；要加强对安全生产工作取得的积极进展和成效的深入宣传，凝聚人心，形成合力；要加强舆论监督，不断完善和改进工作。各单位要认真组织发动，层层抓好各项宣传任务的贯彻落实，为实现全年安全生产目标提供强有力的精神动力和思想保证。

（四）市城乡建设局印发《2013年扬州市建设工程安全生产管理工作意见》

一、总体思路

围绕开创“三个扬州”和世界名城建设新局面的目标，将2013年确定为“全市建设工程安全生产标准化管理年”，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，认真贯彻执行建筑施工安全生产法律、法规、标准、规范，着力强化安全生产标准化管理措施，有效落实参建各方主体的安全生产责任，全面提升制度化、规范化、信息化管理水平，推动全市建设工程安全生产形势持续稳定好转。

二、工作目标

- 1、无较大以上生产安全事故，无重大坍塌事故、重大设备事故、重大生产性火灾事故等。
- 2、死亡人数低于省、市下达的控制指标。
- 3、施工现场安全质量标准化达标率不低于98%。
- 4、新报监项目创建市级文明工地比例达到20%，创建省级文明工地比例达到10%。
- 5、超过一定规模的危险性较大分部分项工程专项施工方案专家论证率达100%，落实率达100%。

6、建筑施工起重机械设备验收率达 100%，使用登记率达 100%。

三、主要工作

各地、各部门要充分认识到深入开展建筑施工安全质量标准化是加强建筑施工安全生产管理的基础性、长期性工作，是新形势下安全生产工作的重要方法和手段。要在借鉴以往开展创建文明工地和安全达标活动经验的基础上，督促参建各方主体建立健全各环节、各岗位安全生产责任制，依法规范建筑市场行为，使安全生产各项法律法规和强制性标准真正落到实处，持久提升全市建筑施工安全生产管理水平。

1、落实安全生产责任，强化责任主体监督。继续加大对建设工程参建各方主体安全责任的督查力度，积极落实《关于加强全省建筑安全生产责任追究若干意见的通知》，与各类评优评奖、市场准入、企业资质挂钩，实行一票否决制。一是强化建设单位的安全履职监管，按照《建设工程安全管理条例》等法规重点监管安全生产作业环境保障、安全经费投入、合理工期安排等行为；二是强化监理单位的安全履职监管，全面实行监理单位安全生产目标责任考核，明确总监安全总负责制，规范监理工作流程，细化监理安全方案审批，严格落实施工现场监理责任；三是强化施工单位的安全履职监管，充实安全生产目标责任考核内容，完善四级安全生产责任制，实行安全生产条件定期评价，设立安全专监岗位。

2、规范施工现场监管，加大安全执法力度。进一步创新规范建筑安全监督管理方式，一是要有法必依，严格按照建筑安全法律、法规、规范和标准进行监督检查；二是要执法必严，建立健全安全隐患闭合销项管理制度，对监督检查出的安全隐患，认真跟踪落实整改到位；三是违法必究，完善工程安全隐患分类处置制度，将局部限期整改、暂停施工、现场约谈、强制培训、不良行为记录、红黄牌警示和行政处罚等措施融为一体，强化信用惩戒，充分发挥行政手段和市场机制的综合约束作用。

3、推进专项整治工作，遏制重大事故发生。按照省、市部署，继续开展以危险较大分部分项工程为重点的专项整治工作，以“打非治违”为切入点，以规范施工方案编制、论证、完善、审批、实施为条件，按照“谁编制、谁审批、谁验收、谁签字、谁负责”的原则，实行施工方案论证评估制，严把方案实施验收关，有效保障起重机械、脚手架、高支模、深基坑等分部分项工程施工安全。加强建筑起重机械安全管理，在全市范围内统一使用《江苏省建筑起重机械安全监督管理系统》，实行建筑施工机械设备租赁企业行业确认，严肃查处桩基工程不报监、起重机械安装不告知、不报检等行为，努力实现建筑安全生产监管零盲区、全覆盖，降低事故起数和死亡人数，减少一般事故、杜绝重特大事故的发生。

4、完善层级监管机制，加强县市工作指导。以迎接建筑安全监督机构考核为契机，建立全市统一的建筑安全监管平台，充分应用扬州市建筑市场信用管理平台，研究出台《扬州市建设工程安全生产监督管理办法》。加强全市建筑安全层级检查、监督和指导工作，进一步完善层级

监管机制，建立健全建筑安全信息快报制度。加强对安全服务中介机构、检验机构、特种作业人员考核机构的监管，全面提升依法监管能力。

5、深化文明工地创建，提高文明施工水平。以“蓝天计划”为目标，以扬尘治理为突破口，以施工现场安全质量标准化施工为基础，深入开展文明工地创建活动。修订《扬州市建筑施工文明工地评审办法》，加强建筑施工扬尘整治“联防联控”力度，提高文明工地的创建质量。研究、出台《扬州市建设工程施工现场安全文明施工措施费监督管理办法》，规范措施费使用管理，保障安全经费的足额投入，使文明工地创建成为企业安全管理的重要抓手和健康发展的内在动力。

6、强化安全动态管理，完善信息化管理手段。加强对建筑施工企业安全生产条件的监管力度，全面推广使用“扬州市建设工程施工现场数字化管理系统”（LBS 定位系统），动态核查施工现场安全生产条件和“三类人员”、特种作业人员工作状况，制定有关奖惩的具体管理办法，确保施工现场管理人员在岗履职，避免和减少安全事故发生。

7、加强重大项目监管，为城市建设保驾护航。突出重大民生工程现场监管，重点监管保障性安居工程以及重大市政基础设施工程安全，抽调精干监管力量，聘请相关专家，成立重大项目安全监管工作组，健全定期安全检查和工作例会制度，对工程关键部位、重点环节、重要工序实施重点监控，严格落实危险性较大分部分项工程管理要求，确保“横向到边、纵向到底”，为重大项目顺利实施保驾护航。

四、工作措施

1、提高思想认识，强化责任意识。各地、各部门要将安全生产管理工作放在首位，坚持不懈，抓实、抓细、抓好。要督促参建各方认真贯彻、落实建筑安全法律、法规、标准和规范，切实履行安全生产主体责任。对降低安全生产条件的责令整改并通报，到期仍未达到安全生产条件的提请发证部门暂扣其安全生产许可证并暂停其招投标资格。

2、开展各项活动，树立安全典型。加强企业安全文化建设，树立安全发展理念。通过深入开展“安全生产月”、“安全生产宣传周”、“应急预案演练周”、“安全生产科技周”、“安全生产咨询日”等活动，营造“人人学安全、人人懂安全、人人讲安全、人人保安全”的良好氛围。通过召开现场观摩会等活动，树立一批安全管理示范企业、示范项目、示范个人，发挥示范引领作用，促进全市建设工程安全施工管理水平的整体提高。

3、交流管理经验，强化教育培训。加强安全管理经验交流，提高安全管理掌控能力。定期召开安监机构工作会议和各类专项安全管理会议，认真总结阶段性安全生产形势，分析研究安全管理热点、难点问题，积极探讨、研究对策和措施，推动全市安全生产管理工作向纵深发展。加强施工企业“三类”人员、特种作业人员和监理企业监理人员教育轮训工作，不断提高从业人员的业务素质和管理水平，杜绝违章指挥和违章操作现象。

4、运用信息技术，实现“两场联动”。充分利用信息化管理手段，实现“两场联动”。深入推进“扬州市建设工程施工现场数字化管理系统”的应用，拓展施工现场起重机械管理远程监控、扬尘管理视频监控功能，完善施工现场动态监督网络平台。制定“两场联动”管理考核办法，对施工现场管理人员工作情况进行量化打分，深化参建各方安全生产主体责任和领导带班制度的落实，并与工程招标投标管理工作相联动。

5、发挥协会作用，增强工作活力。发挥建筑业协会安全分会的纽带、服务功能，支撑建筑安全管理工作。一是筹划成立安全专业委员会，发挥行业自律作用，促进设备租赁市场规范和管理水平的提高；二是配合省有关协会，做好“AAA”工地和绿色施工工地的初评、推荐、上报工作；三是积极组织安全技术理论研究，认真开展“扬州市第一届建设工程安全生产管理优秀论文评选活动”，将评选出的优秀论文推荐至国家、省优秀期刊；三是发挥安全中介服务机构的作用，系统化组织开展建筑安全文化建设，牢固树立“安全为天”的思想意识，为安全管理提档升级打下坚实的基础。

6、苦练管理内功，勇争行业先进。一要着力加强市、县级建筑安全监管机构内部组织建设，进一步明确工作职责，全面落实各项管理制度，继续完善各项工作流程，并加强定期考核；二要勇于创新，积极探索研究工作的新思路、新办法、新举措，努力开创建设工程安全监管工作的新局面；三要主动深入企业、深入施工现场开展调查研究，掌握工程实际状况，收集、解决施工安全管理的疑难问题，听取建设工程参建各方的意见、建议，不断改进、提高安全管理和服务的水平，力争管理水平再上新台阶，工作业绩再创新佳绩。

【安全文化】

成功企业的安全文化建设(1)

一、企业安全文化的形态与对象

企业安全文化建设是近年来安全科学领域提出的一项企业安全生产保障新对策，是安全系统工程和现代安全管理的一种新思路、新策略，也是企业事故预防的重要基础工程。安全文化是一个大的概念，它包含的对象、领域、范围是广泛的。也就是说，安全文化的建设是全社会的，具有“大安全”的意思。但是我们企业的安全生产主要关心的是企业安全文化的建设。企业安全文化是安全文化最为重要的组成部分。企业安全文化与社会的公共安全文化既有相互联系，更有相互作用。

1. 企业安全文化的形态体系

安全观念文化：当代我们需要建立预防为主观念、安全也是生产力的观点、安全第一的

观点、安全就是效益的观点、安全性是生活质量的观点、风险最小化的观点、最行之有效安全性的观点、安全超前的观点、安全管理科学化的观点等，同时需要树立自我保护的意识、保险的意识、防患未然意识等。

安全行为文化：行为既是时代文化的反映，同时又作用于和改变社会的文化。现代工业社会，我们需要发展的安全行为文化是：进行科学的安全思维、强化高质量的安全学习、执行严格的安全规范、进行科学的安全指挥、掌握必需的应急自救技能、进行合理的安全操作，等等。

安全管理（制度）文化：从建立法制观念、强化法制意识、端正法制态度，到科学地制定法规、标准和规章，严格地执法程度和自觉地执法行为等。同时，管理文化建设还包括行政手段的改善和合理化、经济手段的建立与强化等等。

安全物质文化：物质是文化的现体，又是文化发展的基础。生产中的安全物质文化体现在：一是生产技术、生活方式与生产工艺的本质安全性，二是生产和生活中所使用的技术和工具等人工造物及与自然相适应有关的安全装置、用品等物态本身的可靠性。

2. 企业安全文化的对象体系

从对象的角度看，企业安全文化的对象体系包括法人代表的安全文化、企业生产各级领导的安全文化、安全专职人员的安全文化、职工的安全文化、职工家属的安全文化。其中，企业法人的文化素质中应该建立的观念文化有：安全第一的哲学观、尊重人的生命与健康的情感观、安全就是效益的经济观、预防为主科学观。

二、企业安全文化建设模式

企业安全文化建设的模式可设计成如下 10 大类模式，每种模式可采用定期组织操作或非定期组织操作的方式进行。若定期组织操作，它就可能成为安全宣传月、安全教育月、安全管理（法制）月、安全活动月、安全科技月、安全检查月、安全总结月等。若非定期组织操作，每一种模式就可能成为企业安全文化建设的一项经常性工作，需常抓不懈。

在应用上述企业安全文化建设模式时，需要认识到：

（1）关于企业安全文化建设实践与预防事故的关系

（2）对于安全文化建设与事故预防的关系，应建立如下观点：

①企业安全文化建设是预防事故的一种“软”对策，它对于预防事故具有长远的战略性意义；

②企业安全文化建设是预防事故的“人因工程”，以提高企业全员的安全素质为最主要任务，因而具有保障安全生产的基础性意义；

③企业安全文化建设通过创造一种良好的安全人文氛围和协调的人机境关系，对人的观念、意识、态度、行为等形成从无形到有形的影响，从而对人的不安全行为产生控制作用，以达到减少人为事故的效果；

④由于安全文化建设是一项基础性、战略性的工程，这要求我们从长计议、持之以恒，急功近利、半途而废是不可取的。

（3）现代安全文化建设的新特点

人类的安全文化发展可划分为三个大的发展阶段。工业革命前，可称为古代的安全文化，其特点是宿命论、被动型的；工业革命至本世纪 80 年代，可称为近代的安全文化，其特点是系统论、经验型的；从 80 年代后期，学术界正式提出安全文化概念以来，可称为现代的安全文化，其特点是本质化（人物本质安全）、预防型的。同时，现代安全文化建设还具有如下新的特点和意义：

①从安全原理的角度，在“人因”问题认识上，现代安全文化对人的安全素质具有更深刻的认识，即从知识、技能和意识等扩展到思想、观念、态度、品德、伦理、情感等更为基本的素质层面。

②安全文化建设要解决人的基本素质，这必然要对全社会和全民的参与提出要求。因为人的深层的、基本的安全素质需要从小培养，全民的安全素质需要全社会的努力。实施人类安全对策，实现人类生产、生活、生存的安全目标，必须是全社会、全民族的发动与参与。因此，现代安全文化建设需要大安全观的思想。

③安全文化建设包含安全科学建设、发展安全教育、强化安全宣传、提倡科学管理、建设安全法制等精神文化领域，同时也涉及优化安全工程技术、提高本质安全化等物质文化方面。因此，安全文化建设对人类的安全手段和对策具有系统性意义。

（4）现代企业安全观念文化的更新

观念文化是管理文化、行为文化和物态文化的根本和前提。显然，很多传统的安全观念已经不适应现代社会的要求，这就需要我们建立新的适应社会主义市场经济体制的安全观念。企业生产领导和职工应建立的现代安全观念有：安全第一的哲学观、安全也是生产力的认识观、安全表征人类生存质量的效益观、安全具有综合效益的价值观、设置合理安全性的风险观、人机环境协调的系统观、本质安全化与预防为主的科学观、遵章（法）守纪的法制观、珍惜生命与健康的情感观等。

【廉政文化】

清风廉语

政贵有恒。一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，大家就要一茬接着一茬干，钉牢一颗钉子再钉下一颗。为官一方、为政一时，需要这种锲而不舍的韧劲、功成不必在我的境界；落实党的十八大精神，早日实现“中国梦”，应该有这样的历史观、发展观、政绩观。