

扬州市建设工程安全简讯

扬州市建筑安全监察站
地址：扬州市维扬路 423-8 号
邮政编码：225002
电话（传真）：82987296
QQ 群号：136802644（平安建设）

2013 年 第 3 期
总第九十二期
2013 年 3 月 31 日

目 录

- ◇ 市区三月份安全受监基本情况
- ◇ 安全监督
- ◇ 教育培训
- ◇ 安全信息
- ◇ 安全文化
- ◇ 廉政文化

【市区三月份安全受监基本情况】

监管量	房建工程			市政工程		备注
	标段数（个）	面积（万m ² ）	造价（亿元）	标段数（个）	造价（亿元）	
当月报监	23	124.71	20.87	1	1.03	
目前在建	309	758.99	144.3	36	23.62	

【安全监管】

（一）市建设局组织召开 2013 年扬州市区建筑施工扬尘管理工作会议

为改善扬州大气环境质量，有效控制建筑施工扬尘，3月19日下午，市城乡建设局安监站、建管处、监察支队三部门联合市环保局在扬州二十四桥宾馆组织召开了2013年扬州市区建筑施工扬尘管理工作会议。

会议宣讲了省、市建筑施工扬尘管理工作的相关文件精神、施工现场扬尘防治管理措施；讲解了扬尘管理相关处罚的法律法规条款内容，并通报了最近我市建筑施工扬尘防治违规案例。市环保局从扬尘防治工作的重要性和市政府关于扬尘管理工作重点等方面作了讲话；最后，市安监站进行了总结发言，并就扬尘管理及专项检查工作进行了部署。

各区建设、环保部门，市区各相关建设、施工、监理单位扬尘管理负责人共250多人参加了会议。

（二）市安监站组织开展春节后建筑施工复工开工安全生产大检查

为加强施工现场安全监管，确保全年建筑安全生产的良好开局，市安监站精心组织，认真开展春节后建筑施工复工开工安全生产检查工作。

从2月24日起，对各已复工项目进行了全面检查。重点检查项目部是否按要求进行复工前工人安全生产教育培训，是否进行复工前检查验收，危险性较大的分部分项工程是否受控，起重机械设备、施工现场用电、消防防火情况是否符合要求等，并突出了保障性住房和轨道交通工程的安全生产检查。对检查存在的问题，监督人员督促相关责任单位进行整改到位。

【教育培训】

3月28日至29日，市安监站举办了第1期建筑施工企业“三类人员”安全生产继续教育

培训班，共 224 人参加了培（复）训。

3 月 7 日至 29 日，市特种作业人员考核基地共举办了三期特殊工种作业人员主要为建筑施工现场内机动车司机、施工升降机司机、塔吊司机、施工升降机安拆工、司索信号工、起重机械安装质量检验工和建筑电工、焊工、架子工等工种考核发证培训班，共培训 112 人。

3 月 28 日，市特种作业人员考核基地组织了一期特殊工种作业人员延期复核培训班，共培训 37 人。

【安全信息】

（一）工程质量安全监管司：坚持标本兼治 努力实现工程质量安全形势持续稳定好转

2013 年，工程质量安全监管司工作的总体思路是：以党的十八大精神为指导，紧紧围绕部党组中心工作，按照全国住房城乡建设工作会议部署，以提升工程质量、实现安全发展为目标，坚持远近结合，标本兼治，进一步完善制度，强化监管，落实责任，努力实现工程质量安全形势持续稳定好转。

推进法规制度建设，构筑科学发展长效机制

一是研究起草《建设工程抗御地震灾害管理条例》。二是发布《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》、《建筑施工企业主要负责人、项目负责人及专职安全生产管理人员管理规定》两个部门规章。三是制订和修订《建筑工程安全生产监督管理工作导则》、《房屋市政工程生产安全事故报告和查处工作规程》、《关于进一步加强工程勘察设计质量管理的意见》、《工程建设标准设计管理规定》、《全国工程勘察设计大师评选与管理办法》、《国家级工法管理实施细则》和《住房城乡建设系统破坏性地震应急预案》等规范性文件。

加强重点领域监管，促进工程质量稳步提升

一是对部分省市保障性安居工程质量进行督察，督促有关责任主体严把设计、施工、验收关，强化工程质量终身责任制的有效落实。二是组织开展住宅工程质量通病专项治理活动，召开全国住宅工程质量通病治理工作座谈会，交流各地经验，观摩专项治理工程，确保专项治理工作取得实效。三是进一步充实工程质量专家库，健全管理制度，充分发挥专家在监督检查、政策制定和专题研究中的重要作用。四是继续做好工程质量问题和质量投诉的调查处理以及质量事故的查处、督办、通报工作。

强化建筑安全监管，有效遏制建筑生产安全事故

一是结合建筑安全生产形势，认真开展以建筑起重机械为重点的专项治理工作，加强对安全生产重点地区的监督检查。二是深入推进建筑施工安全生产标准化工作，规范建筑施工企业

和工程项目管理，督促企业全面落实安全生产责任制。三是加强岗位安全教育培训，提高从业人员安全素质；开展建筑安全监管经验交流，进一步提升安全监管水平。四是继续加大事故通报和查处力度，严肃查处事故责任单位和责任人员，遏制重特大事故发生。

加强监督检查培训，确保轨道交通工程质量安全

一是开展全国在建城市轨道交通工程质量安全检查，推动法规制度和强制性标准的贯彻执行，强化质量安全责任的落实。二是进一步完善相关制度，加强和规范城市轨道交通工程监测管理、应急预案管理和质量验收工作。三是指导地方开展对城市轨道交通工程质量安全监管、建设、勘察、设计、施工、监理及监测测量单位人员的培训，进一步充实技术力量。

强化勘察设计质量管理，增强技术引导创新能力

一是开展工程勘察设计质量专项治理，在各地全面自查的基础上，对部分省市勘察设计质量进行抽查。二是贯彻修订后的《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》，鼓励采用信息化手段，提升施工图审查质量。三是引导和推动绿色建造的发展，研究 BIM 技术在建设领域的作用，研究建立设计专有技术评审制度，提高勘察设计行业技术能力和建筑工业化水平。四是组织开展 2011~2012 年度国家级工法、全国建筑业新技术应用示范工程、第八批全国工程勘察设计大师和全国优秀工程勘察设计奖的申报、评审工作。

实行防抗避救结合，加强防灾减灾能力建设

一是建立全国超限高层抗震设防审查信息系统，规范超限高层建筑工程抗震设防审查。二是指导各地做好城市抗震防灾规划编制与实施工作，推动市政公用设施抗灾设防专项论证工作。三是研究开展避难场所建设示范活动和减隔震技术应用试点活动。四是积极应对中国地震动参数区划图调整，开展《建筑抗震设计规范》等标准规范的研究修订工作，指导各地做好既有建筑抗震鉴定与加固工作。

(二) 市城乡建设局印发《2013 年扬州市建筑施工安全专项整治工作方案》

一、工作目标

针对建筑领域生产安全事故高发种类和高发地区，有计划、有重点地进行专项整治，通过扎实开展建筑安全专项整治工作，夯实安全基础，有效防范和遏制建筑生产安全事故，筑牢安全生产责任网、监督网、保障网，达到“双降”、“一控”、“一杜绝”（事故起数和死亡人数双下降、有效控制较大事故、杜绝重大事故）工作目标，从制度化、长效化、规范化工作入手，把建筑安全生产各项责任和措施落实到位，促进全市建筑安全生产形势持续稳定好转。

二、工作范围和重点

(一) 范围：

全市房屋建筑和市政基础设施建设工程、建筑施工企业安全生产条件、各类开发区建设工程管理。

（二）重点：

1、贯彻落实安全生产相关文件，建筑安全生产相关法规、部门规章及标准规范情况。重点是《国务院安委会关于进一步加强安全培训工作的决定》（安委〔2012〕10号）、《关于贯彻落实〈国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知〉的实施意见》（建质〔2010〕164号）、《关于贯彻落实〈国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见〉的通知》（建质〔2012〕6号）、《省政府关于坚持科学发展全面提升全省安全发展水平的意见》（苏政发〔2012〕112号）、《关于2013年全市开展安全专项整治工作的通知》（扬安字〔2013〕6号）、《建筑起重机械安全监督管理规定》（建设部第166号令）、《危险性较大的分部分项工程安全管理办法》（建质〔2009〕87号）、《建设工程高大模板支撑系统施工安全监督管理导则》（建质〔2009〕254号）、《建筑施工企业负责人及项目负责人施工现场带班暂行办法》（建质〔2011〕111号）和《房屋市政工程生产安全重大隐患排查治理挂牌督办暂行办法》（建质〔2011〕158号）及《建筑施工模板安全技术规范》（JGJ162-2008）、《建设工程施工现场消防安全技术规范》（GB50720-2011）等相关文件和标准规范的贯彻落实情况。

2、安全培训管理情况：重点是企业落实安全培训主体责任和持证上岗、先培训后上岗制度情况。施工现场从业人员是否存在违章指挥、违规作业和违反劳动纪律等“三违”现象。施工企业是否对新进工人进行至少32学时的安全培训，每年对原有工人是否进行至少20学时的再培训，班组长、新工人、农民工为重点的企业从业人员是否100%培训合格后上岗。施工现场主要负责人、安全管理人员和特种作业人员是否100%持证上岗。

3、危险性较大分部、分项工程的安全管理情况。重点是危险性较大分部、分项工程安全专项施工方案的编制、论证和实施的贯彻落实情况。对深基坑、高支模、脚手架和建筑起重机械开展专项整治。

（1）深基坑工程：是否遵循“先设计，后施工”的原则进行开挖，是否按照有关安全技术标准规范的规定进行基坑支护、临边防护、变形监测等情况。

（2）高支模工程：安全技术交底是否有针对性、模板支撑系统搭设、验收及使用等情况；混凝土浇筑作业顺序是否合理，有关单位的监督管理是否到位等情况。

（3）脚手架工程：特种作业人员持证上岗情况；安全技术交底是否有针对性，脚手架工程的验收及使用是否符合规程等情况。

（4）建筑起重机械：建筑起重机械的备案登记、安装、拆除、验收、使用和维修保养等各环节是否符合有关规定及技术标准的要求等情况。

4、重点时段安全管理情况（春季复工、冬季防火、重大节日）

（1）春季复工：塔吊等起重机械设各基础有无积雪、积水,安全运行情况；危险性较大的分部分项工程管理情况；临时用电电线是否浸水、老化、漏电；脚手架、模板支撑系统各连接

部位及稳定性情况；现场防火、防冻、防滑措施是否到位，职工宿舍取暖设备是否有防一氧化碳中毒措施；工人安全生产教育培训情况，对新进工人或转岗工人进行安全教育培训情况。

(2) 冬季防火：冬季安全生产管理、物料仓库防火、现场平面布置、施工现场等是否符合防火要求；施工监理是否及时掌握现场较大危险源，是否督促施工各方严格遵守安全生产规定，能否及时制止各类违章作业。

(3) 重大节日：施工企业有无完善应急预案并加强应急演练；是否健全应急值守机制，有无应急物资设备保障和应急抢险队伍；强降雨、台风、寒潮、雨雪冰冻等恶劣天气下的是否有针对性安全防范措施；是否关键岗位 24 小时值班制度和事故信息报告制度；节日期间仍进行生产的项目是否严格执行领导干部到岗带班制度。

5、各类开发区建设工程管理情况。重点是各类开发区建设工程项目是否依法纳入当地人民政府建设行政主管部门统一监管范围，是否存监管“死角”和“漏洞”；是否履行法定建设程序，是否存在“三无”现象（无规划许可证、无施工许可证、无建安监管手续）。

6、建筑施工企业安全生产条件具备情况。重点是有无安全生产许可证和企业资质等级、增项发生变化后安全相关人员备配是否符合要求，安全生产制度、机构是否健全，施工现场是否存在降低安全生产条件现象。

三、组织工作

市城乡建设局成立安全生产专项整治领导小组，成自勇同志任组长，吴江、吉劲松任副组长，各县（市、区）也要成立相应的领导小组，负责辖区内的建筑安全专项整治工作。市城乡建设局将在一、二、三季度最后一个月适时组织对全市建筑安全专项整治工作进行检查考核。保障性住房综合检查和建筑起重机械为全年性整治重点，与各季度专项整治重点一并开展。

四、时间安排和整治内容

第一季度（2月-3月）：培训和复工整治

整治内容是企业落实安全培训主体责任和执行持证上岗、先培训后上岗制度，以及开工复工隐患排查制度情况。整治的重点是新进、转岗、换岗工人上岗前安全生产教育培训情况；特种作业人员持证上岗情况；机械设备、施工用电等运行前检查维护情况；开工复工前隐患整改到位情况。各地建设主管部门要根据本地区建筑安全生产的特点，研究制定具体实施方案，并做好部署、发动工作。

第二季度（4月-6月）：建筑起重机械整治

建筑起重机械整治内容是塔式起重机、物料提升机、人货两用电梯等起重机械设备安全运行情况。整治的重点是起重设备装拆方案、塔吊基础、各种起重机械的安装、顶升环节、使用中的安全装置及安装队伍资质和操作人员的持证上岗，通过整治要达到国家规范标准要求。

以建筑起重机械整治为重点，加大对危险性较大分部分项工程的整治力度（深基坑、高支

模、脚手架)。重点的整治是基坑支护设计方案、基坑放坡、边坡支护、基坑边沿临时设施距离及物料堆放等是否达到国家规范标准的要求；模板支撑体系的设计、施工方案、支撑体系的基础、支撑体系所用材料的材质及搭设过程中的安全操作是否达到国家规范标准的要求；工具式脚手架、附着式升降脚手架、高处作业吊篮、外挂防护架的设计、制作、安装、拆除、使用及安全管理，以及高处作业安全防护、“三宝”的使用、洞口临边防护等达到国家规范标准要求。

第三季度（7月-9月）：开发区工程管理整治

开发区建设工程管理整治内容是各类开发区建设工程依法纳入统一监管、履行法定建设程序情况。整治的重点是各类开发区建设监管职能理顺情况；各类开发区建设工程监管部门或机构尽职尽责、监管到位情况；各类开发区建设工程严格执行建设程序情况（执行施工图审查、规划和施工许可、工程质量和安全监督、竣工验收备案等制度）。

第四季度（10月-12月）：施工消防整治

施工消防整治内容是施工现场防火安全和生产安全各项规定落实情况。整治的重点是施工手续完备情况，具备相应资质情况；施工企业安全生产许可证以及是否满足安全生产条件情况；施工人员的安全生产培训教育、作业人员持证上岗情况；施工现场特殊部位防火安全管理，重点部位和各类易燃易爆作业落实专职监控责任管理，生活区域防火安全管理，宿舍临时用电管理；应急处置，值班巡查制度建立落实情况。监理单位对施工现场较大危险源动态掌控情况，履职尽责督促情况。

五、工作要求

（一）加强领导、认真部署。各地要加强组织领导，落实责任，精心安排，认真部署，针对本地区工程实际和以往事故高发类型，制定切实可行实施方案，并在3月25日前将本地区专项整治组织机构、主要责任人和联络员报送市城乡建设局安监站，确保专项整治工作落到实处。

（二）突出重点、力求治本。各地要针对建筑行业特点，加强生产安全事故多发的地区和企业的监督检查，不断规范监督检查方法和程序，建立重大隐患公告公示、挂牌督办、跟踪整治和逐项整改销号制度。对整改不力而引发安全事故的，严肃查处、追究责任。

（三）加强信息报送、做好总结分析。各地要在每个季度最后一周周二前，将本地区专项整治情况和检查汇总表（附表9）报送市城乡建设局建筑业处或市安监站；在12月15日前将全年安全生产管理和专项整治工作情况总结报送市城乡建设局建筑业处或市安监站。按照《关于加强全省建筑安全生产责任追究若干意见的通知》（苏建质安〔2011〕847号）文件规定，凡在专项整治工作互查、巡查中被通报批评的工程项目，一律不得申报省、市级文明工地和省、市优质工程奖或取消已取得荣誉称号。

【安全文化】

幸福金伞

安全是一把
幸福的金伞
金伞下罩着的
是千万张幸福的笑脸
安全是一座
坚固的桥梁
桥的那端就是
快乐幸福的港湾
安全是一条
平坦的大路
常走在这条路上
人生就会远离灾难
有多少人在风雨来临之际
将幸福的金伞撕烂
那幸福的笑脸
从此淌满泪水
有多少人在通过安全之桥时
因疏忽大意
掉下了桥下的深潭
从此与幸福的港湾再见
有多少人
在安全这条道路上前进时
因得意忘形而失衡
让飞驰的车掉进深渊
从此再没有幸福可言
安全是一把幸福的金伞
在她的保护下
我们才能安全和谐发展
安全是一把幸福的金伞

拥有她就等于

拥有了永久幸福的笑脸

【廉政文化】

市安监站组织开展廉政文化教育

为切实加强党风廉政建设，进一步提高广大干部职工的拒腐防变能力，激发爱岗敬业的工作热情，3月27日，市安监站组织党员干部前往刚落成的扬州廉政文化展示馆参观学习，接受廉政教育。在展示馆，讲解员分别介绍了展馆序厅、廉政溯源、勤廉风骨、清风扬州、廉韵悠长和尾厅等六大板块的内容，展览有实物、图片、文字、影音、雕塑等，采用现代信息技术手段，系统展示了中国反腐倡廉的历史进程，使大家心灵震撼、深受教育。参观后，大家纷纷表示，要进一步加强自身廉政意识，常怀律己之心，常思贪欲之害，不断自重、自省、自警、自励，扎实做好自己的本职工作，永葆廉洁本色。