

# 扬州市建设工程安全简讯

扬州市建筑安全监察站  
地址：扬州市维扬路 423-8 号  
邮政编码：225002  
电话（传真）：82987296  
QQ 群号：136802644（平安建设）

2013 年 第 9 期  
总第九十八期  
2013 年 9 月 30 日

## 目 录

- ◇ 市区九月份安全受监基本情况
- ◇ 安全监督
- ◇ 教育培训
- ◇ 安全信息
- ◇ 廉政建设
- ◇ 文明创建

## 【市区九月份安全受监基本情况】

| 监管量  | 房建工程   |                      |        | 市政工程   |        | 备注 |
|------|--------|----------------------|--------|--------|--------|----|
|      | 标段数（个） | 面积（万m <sup>2</sup> ） | 造价（亿元） | 标段数（个） | 造价（亿元） |    |
| 当月报监 | 16     | 95.13                | 15.7   | 3      | 6.44   |    |
| 目前在建 | 195    | 860.89               | 174.74 | 24     | 19.08  |    |

## 【安全监管】

### （一）市安监站等单位节前再查施工扬尘

为给“十一”国庆长假创造良好的生活环境，切实保证施工扬尘的长效化治理效果，9月26日由市安监站牵头，联合市城建监察支队、市建管处对市区10处建筑工地施工现场扬尘污染情况进行了突击检查。

检查中发现，市区被查项目现场扬尘整治总体情况较好，各方责任主体防尘意识明显增强，多数工地能够按照扬尘治理要求，落实扬尘管理制度，加大扬尘治理资金投入，场地的四周立面封闭严密，工地裸露土方进行覆盖，出入口、主要通道进行了硬化处理，现场配备了冲洗设施和日常保洁人员。

但仍有部分项目现场存在不同程度的扬尘污染问题，主要表现为：裸土覆盖不到位、进出口未设冲洗设施、出入车辆带尘上路，个别市政工地围挡不严密、支路口因未封闭扬尘较严重等。针对上述问题，检查人员现场开具了整改通知书，督促相关单位整改到位。下一步，市安监站将深入研究对策，采取行之有效的措施，加大对施工现场扬尘污染的监管力度，减少建筑施工扬尘污染。

### （二）市安监站组织赴常州观摩“建筑施工安全文明示范工地”

为进一步加强全市建设工程施工现场安全文明施工管理，推进绿色施工工程创建工作，根据省建筑安全监督总站的统一部署，9月7日上午，市安监站组织各县(市、区)安全监督人员和有关施工企业安全管理人员、项目经理前往常州市，现场观摩由江苏武进建工集团施工的天宁科技促进中心工程项目，学习该工程安全文明示范工地创建的先进经验和优秀做法。

该工程以绿色施工为主线，通过深入开展“四节一环保”工作，在工具化镀锌脚手板的设计应用、防摩擦砼输送泵活动支架、清洁型移动砼周转池设计应用，基坑施工降水的回收利用、宿舍区采用中央空调集中供冷的做法等方面，创新绿色施工手段，实施标准化管理，有力地保

证了安全生产和工程创优，实现了经济效益、社会效益和环境效益的有效统一。

通过此次观摩活动，大家深刻认识到各自企业在安全管理方面的差距，也进一步认识到安全生产、绿色施工是企业可持续发展的重要保证。大家纷纷表示，要认真学习先进管理经验，借鉴优秀做法，向技术、管理和节约要效益，提升企业品牌形象，实现可持续发展。

## 【教育培训】

9月1日，市特种作业人员考核基地举办了桩基操作工考核发证培训班，共11人参加了培训；9月22日至23日，举办了场内机动车司机考核发证培训班，共27人参加了培训；9月29日至30日，举办了架子工考核发证培训班，共19人参加了培训。

## 【安全信息】

### （一）国务院：研究部署进一步加强安全生产工作

9月5日国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，研究部署进一步加强安全生产工作。

会议听取了国务委员郭声琨代表党中央、国务院率工作组赴吉林处置吉林宝源丰禽业有限公司特别重大火灾事故有关情况的报告。会议认为，这次事故造成重大人员伤亡，令人十分痛惜，教训十分深刻。要在前段工作的基础上，做好伤员救治、次生灾害防范、善后安抚，同时彻查事故原因，依法依规严肃追究相关人员的责任。

会议分析研究了安全生产形势。指出，当前安全生产领域仍存在不少隐患和问题，主要是：一些地方和企业安全意识淡薄，安全生产隐患排查治理不认真，安全责任不落实，安全监管不到位，打击非法违法和治理违规违章不得力等，必须采取有力措施加以解决。

会议强调，安全生产是经济持续健康发展的基本前提，是促进经济转型升级的重要抓手。各地区、各部门要坚持以人为本、安全发展的理念，始终绷紧安全生产这根弦，警钟长鸣，须臾不可松懈，在预防和治本上下更大功夫，坚决遏制重特大事故发生。一是迅速开展全国安全生产大检查，全面排查治理安全生产隐患，做到不留死角、不走过场，对查出的问题实行“零容忍”，列出清单、限期整改，并公布检查结果。构建隐患排查治理的常态化机制。二是铁腕打击非法违法和违规违章生产行为，依法严惩违法犯罪。对事故多发地区开展专项督查。三是切实抓好重点行业和领域的安全生产工作，开展煤矿安全治本攻坚，建立健全煤矿安全长效机制，做好消防、危险化学品等领域和人员密集场所的安全整治工作。落实汛期防范措施，严防自然

灾害引发安全事故。四是强化安全生产责任体系建设。对企业责任不落实、政府监管不到位、失职渎职的，一律严格追究、严厉问责。抓住重大事故、典型案件，对责任人从严重处，决不手软。以有效的问责机制，提高政府执行力。五是加强安全生产基础工作，创新监管方式，完善法规制度，加大科技投入，实行精细化管理。强化从业人员特别是高危行业从业人员的安全教育，提高全社会安全意识，夯实安全生产基础。

## **（二）国务院：关于废止和修改部分行政法规的决定(国务院令 第 638 号)**

2013 年 7 月 18 日，为了依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，进一步激发市场、社会的创造活力，发挥好地方政府贴近基层的优势，促进和保障政府管理由事前审批更多地转为事中事后监管，国务院对有关的行政法规进行了清理，通过了《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》(国务院令 第 638 号)。其中，对《安全生产许可证条例》做出重要修改：

.....

二十三、将《安全生产许可证条例》第四条修改为：“省、自治区、直辖市人民政府建设主管部门负责建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理，并接受国务院建设主管部门的指导和监督。”

(原文：第四条 国务院建设主管部门负责中央管理的建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理。

省、自治区、直辖市人民政府建设主管部门负责前款规定以外的建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理，并接受国务院建设主管部门的指导和监督。)

## **（三）住建部：王宁副部长在部分地区建筑安全生产工作汇报会上的讲话**

### **一、认真贯彻落实中央领导同志的指示精神和我部电视电话会议的精神**

党中央、国务院高度重视安全生产工作，习近平总书记、李克强总理等中央领导同志多次作出重要指示。习近平总书记特别强调：“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这要作为一条不可逾越的红线。”在 6 月 14 日，住建部召开了全国建筑安全生产电视电话会议，郭允冲副部长全面传达了中央领导同志的重要指示精神，姜伟新部长提出了明确的贯彻落实要求。会后部里及时印发通知，具体部署了安全生产大检查等一系列工作。

建筑安全生产直接涉及建筑劳动者的生命安全，与人民群众的根本利益息息相关。做好建筑安全生产工作，是各级住房城乡建设部门贯彻落实科学发展观和“以人为本、和谐社会”重要思想的重要体现，也是当下群众路线教育实践活动的重要内容。建筑行业的持续快速发展，决不能以牺牲劳动者的生命安全、损害劳动者的身体健康作为代价。各级住房城乡建设部门要认真贯彻落实中央领导同志的指示精神和我部电视电话会议的精神，进一步增强责任感和使命感，紧紧绷住安全生产这根弦，警钟长鸣、常抓不懈，切实保障人民群众生命财产安全，推动全国建筑安全生产形势稳定好转。

## 二、切实履行部门的建筑安全生产监管职责

住房城乡建设部门是建筑行业的主管部门，管行业发展，就必须要管安全生产，建筑安全生产监管是住房城乡建设部门的重要职责。各级住房城乡建设部门一定要加强监管，特别是在当前形势比较严峻、事故比较多发的时候，我们更要高度重视安全生产。我们要经常反省自己的工作，不断提高建筑安全生产监管的能力。建议同志们经常反思和检查以下问题：第一，是否在思想认识上真正树立了安全发展理念，是否把安全生产工作摆在了突出位置？第二，是否全面了解掌握了本地区建筑安全生产的薄弱环节和突出问题？第三，是否真正找到了切实可行的解决问题的方法和措施？第四，我们的各项措施是否真正落实到位，效果怎么样，监管措施是否还需要调整？对建筑安全生产工作，重视还是不重视，切实抓了还是没有抓，效果是不一样的。我们只有多重视、多思考、多努力，才能不断提高监管能力，才能切实履行好建筑安全生产监管职责。

## 三、严格督促企业落实建筑安全生产主体责任

大家在刚才发言中都提到了，建筑安全生产工作的核心是企业安全生产责任制的落实。建筑工程的质量安全是总包企业组织管理干出来的，总包企业对项目的安全管理起着决定性作用。政府部门监管的核心就是要督促总包企业落实建筑安全生产主体责任。目前在建筑安全生产领域，各方主体责任不落实的情况还十分严重，部分单位或企业安全生产责任意识淡薄，片面追求经济利益，存在违反法律法规或强制性标准等现象。例如，不少施工企业、项目部安全监管能力低下，明显的安全隐患都看不出来，施工班组和劳务人员安全防范意识和能力较差，致使安全事故时有发生；一些施工企业安全保障体系不健全，安全培训不到位，不认真执行安全管理制度和措施，公司对项目部的安全监控严重不到位，甚至形同虚设。我们要做好建筑安全生产工作，就要采取一切办法和措施，督促总包企业加强项目部的安全管理能力，加强施工班组的安全保障能力，加强劳务人员的安全技术能力。各级住房城乡建设部门要学会综合运用行政、技术、经济等多种管理措施和方法，惩戒与激励并重，对工作差的企业处罚，对工作好的企业鼓励，激发总包企业的主动性、积极性，自觉重视并做好安全生产。只有总包企业真正上心了、用心了，安全生产责任制落实了，建筑行业才能健康发展、安全发展。

## 四、积极采取措施，扭转当前工作被动局面

现在距离年底，只有不到四个月的时间，当前各级住房城乡建设部门的最重要任务，就是要将房屋市政工程生产安全事故起数和死亡人数降下来，采取有效措施，努力实现遏制较大及以上事故、控制事故总量的目标。时间紧、任务重、要求高，部里已在积极研究措施，并对下一阶段工作提出了要求，希望各地认真贯彻落实。

一是要严肃认真开展大检查。针对目前比较严峻的建筑安全生产形势，部里决定从9月份开始，组织住房城乡建设部门和企业开展一次全面、彻底、细致的安全生产大检查。我们已经

下发了检查通知，并制定了统一的检查表格。各地住房城乡建设部门务必按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求，全面、深入、细致排查建筑施工现场，坚决堵塞安全生产漏洞，坚决整改安全生产隐患，强化安全生产责任和措施的落实，积极防范和减少事故的发生。开展建筑安全生产大检查，要真正发现问题，千万不能走马观花，走过场，搞形式主义。各地住房城乡建设部门要加强对重点项目、重点环节、安全形势不好重点地区的监督检查；要督促企业认真开展自查，并在企业自查基础上，重点针对发现的问题和存在的隐患，检查问题是否已经解决、隐患是否已经整改；在地方检查和部里督查的环节，我们一定要随机抽取工程，要在不通知的情况下暗查暗访，以点带面，这样才能真正发现问题、消除隐患、取得实效。

二是要严格排查治理安全隐患。从对众多安全事故的分析研究表明，许多事故发生前就已存在明显的安全隐患，而对安全隐患没有排查治理，是导致事故发生的重要原因。查找和消除安全隐患是预防事故最有效、最直接的手段。因此，我们建筑安全生产监管的关口必须前移，要把安全隐患排查治理的工作摆在更加突出、更加重要的位置。在安全生产大检查中，我们要严肃、认真、彻底地排查各类安全隐患。对排查出的各类安全隐患，我们要督促企业抓紧时间认真整改，并跟踪企业的整改落实情况，千万不能让事故隐患积累发展并酿成事故。

三是要加大对事故的查处和通报力度。事故查处和通报是建筑安全生产监管的一项重要手段，是我们必须要认真做好的一项重要工作。从了解的情况来看，目前还有处罚不够严肃严厉、通报不够全面及时等问题。如果我们对事故责任企业和人员没有严肃严厉查处，没有全面及时通报，就不能起到警示教育的作用，不能起到净化市场的作用。不少地方对事故责任企业和人员处罚简单、轻微，罚款了事，没有让责任企业和人员付出应有代价，没有切肤之痛，这样他们就会觉得无所谓，就不会觉得疼，就照样不会重视安全生产。各地住房城乡建设部门一定要依法依规严格实施对责任企业和人员的处罚，该吊销企业资质的吊销企业资质，该降低企业资质等级的降低企业资质等级，该吊销人员执业资格证书的吊销人员执业资格证书，该责令人员停止执业的责令人员停止执业。我们要将事故信息全面及时地公开、公告，警示教育其他企业和人员，要形成强大的建筑安全生产宣传和舆论氛围，让事故责任企业和人员感受到压力，这样他们才会重视起安全生产，才会把安全生产工作做好。

## 五、推动长效机制建设，夯实建筑安全生产基础

建筑安全生产的长治久安，有赖于建筑企业安全生产管理水平的稳步提高，有赖于建筑行业真正确立以工程质量安全为核心的发展理念。各地住房城乡建设部门要高度重视建筑安全生产长效机制建设，不断夯实建筑安全生产基础。

一是要加强建筑安全生产教育培训。加强建筑安全生产教育培训，不断提高建筑企业从业人员安全素质和建筑安全监管人员能力水平，强化建筑企业安全生产基础，提升建筑安全生产监管效能，是解决建筑安全生产问题、消除建筑安全生产事故的根本途径。各地住房城乡建设

部门当前要重点抓好建筑施工“三类人员”、特种作业人员以及建筑安全监管人员的教育培训，特别是要严把建筑施工“三类人员”和特种作业人员的准入关。要积极研究探索培训资金投入的渠道和方式，指导建筑施工企业建立和完善农民工夜校等制度，严格落实企业安全教育培训责任，提高安全教育培训的针对性和实效性。

二是要加强建筑安全监管队伍建设。事在人为，做好建筑安全生产工作需要一支强有力队伍。多年来，建筑安全生产工作之所以取得成效，一个重要原因是因为我们有一支素质过硬的建筑安全监管队伍。打铁还需自身硬，建筑安全生产工作要继续取得更好的成绩，就需要继续加强建筑安全监管队伍建设，不断提高建筑安全监管人员的能力素质。各地住房城乡建设部门要根据工程建设规模不断扩大的实际情况，保证建筑安全监管机构及人员配备，满足建筑安全监管工作需要。各地住房城乡建设部门要不断提高建筑安全监管人员能力水平，保护他们的工作热情，不断提高这支队伍的凝聚力、创造力和战斗力。

三是要推进建筑施工安全生产标准化。建筑施工安全生产标准化建设是一项重要的基础性工作，是促使建筑施工企业建立自我约束、持续改进的安全生产长效机制的重要举措，是推动建筑安全生产形势持续稳定好转的重要手段。各地住房城乡建设部门要按照部里的要求，督促企业扎实开展建筑施工安全生产标准化创建工作，认真开展建筑施工安全生产标准化考评工作，有效解决目前存在的企业安全管理与项目安全管理脱节严重的问题。要不断提高企业安全管理水平，强化企业对项目的安全管理，全面落实企业安全生产责任制，切实改善项目安全生产条件，有效提高事故预防能力。

四是要推进建筑安全生产监管信息化。建筑安全生产监管资源不足的现状，迫切要求我们加快推进建筑安全生产监管信息化建设。它是提高建筑安全生产监管效率、降低监管成本、提升监管能力的重要手段，是联系各级监管主体、连通各个监管环节的重要途径，是完善建筑市场现场联动机制、建立建筑市场诚信体系的重要基础。各地住房城乡建设部门要密切配合、积极推动建立建筑施工企业、人员、项目、设备“四位一体”的全国统一建筑施工安全生产监管信息平台。

## 【廉政建设】

### 把好人生航向

人生像万花筒，绚烂多姿，充满魅力；人生又像过山车，曲曲折折，险象环生。所以，要想驾驭好人生这艘航船，唯有不断校正航向，才能确保不触礁、不搁浅，平稳地驶向幸福的彼岸。

为官从政者，掌握了一定的权力后，便会成为众多诱惑锁定的焦点。“关爱”向你涌来，金钱向你颌首，美色向你倾心……但绚烂浮华的背后却是陷阱和深渊。

面对觥筹交错，面对阿谀奉迎，面对红袖佳人，有人开始尝试生活的多姿多彩，开始陶醉于生活的富贵温柔，逐渐放松警惕，于吃喝玩乐中疏忽党纪国法的警示。于是，开始投桃报李，进而权钱交易，渐渐习惯“潜规则”，不知不觉中给自己套上金钱美色的“紧箍咒”，欲罢不能。古语有云：贪如火，不遏则自焚；欲如水，不遏则自溺。这样做的结果只有一个——受到法律严惩，更有甚者，会丢掉自己的性命。

要想确保人生航向的正确，需要不为诱惑迷乱的定力，而这定力，不是与生俱来的，而是要靠个人的不断修为和把持。

## 【文明创建】

### 市安监站积极参加捐资助学活动

2013年9月2日下午，市安监站参加了广陵区举办的助学圆梦爱心活动，并获得了广陵区人民政府汶河街道办事处表彰的文昌商圈助学圆梦爱心单位，

从2007年开始，市安监站定向捐助两名贫困学生，每年向她们发放助学金，为她们献上了浓浓的爱心，帮助她们完成义务教育。

市安监站将继续关注社会公益事业，积极参加捐资助学活动，并动员更多的职工加入到爱心传递活动中来，为教育事业出一份力，帮助学习成绩优良的贫困生顺利完成学业，承担一份社会责任。