

扬州市建设工程安全简讯

扬州市建筑安全监察站
地址：扬州市维扬路 423-8 号
邮政编码：225002
电话（传真）：82987296
QQ 群号：136802644（平安建设）

2012 年 第 10 期
总第八十七期
2012 年 10 月 31 日

目 录

- ◇ 市区十月份安全受监基本情况
- ◇ 安全监督
- ◇ 教育培训
- ◇ 安全信息
- ◇ 安全文化
- ◇ 廉政文化

【市区十月份安全受监基本情况】

监管量	房建工程			市政工程		备注
	标段数（个）	面积（万m ² ）	造价（亿元）	标段数（个）	造价（亿元）	
当月报监	21	60.64	10.42	1	0.42	
目前在建	147	347.45	64.38	14	20.14	

【安全监督】

（一）刘晓明书记莅临安监站调研指导工作

10月16日上午，市城乡建设局刘晓明书记一行对安监站工作进行了调研。

刘晓明书记首先参观了安监站的办公环境，了解了有关科室设置。在听取了安监站的情况介绍以及工作汇报后，又关心地询问了目前安监工作存在的困难和建议。刘书记要求，按照安全管理工作的职能，规范执法，确保全年工作目标任务的完成。

（二）市安监站开展监督人员现场监管能力考评工作

为进一步提升安监队伍综合素质，不断提高依法行政水平和监管能力，根据《江苏省建设工程安全监督人员考核标准》相关要求，市安监站分别于10月18日、10月24日组织全体安全监督人员在扬州恒光国际大厦、扬州杉湾花园五期一标段进行现场监管能力考评。

考评采用“一查、二问、三提、四点评”的方法：一是抽查了施工现场主要机械设备、施工用电、脚手架、安全防护、临时设施、台账资料及危险性较大分部分项工程施工状况；二是询问了项目部人员配备、安全生产、文明施工等方面的管理工作；三是针对现场检查情况提出各自的监督意见；四是站考评小组对监督人员现场监管能力进行点评。

针对此次考评工作，吉站长指出，监督人员要进一步强化履职意识，提高监管能力，做到：1、规范程序，正确运用建筑安全生产法律法规；2、注重实效，努力提高现场发现问题、解决问题的能力；3、精心准备，以优异成绩迎接省住建厅两年一度的安监机构达标考核，力争建筑安全监管工作再上新台阶。

【教育培训】

10月27日，市城乡建设局组织了第五期全市建筑施工企业B、C类人员安全生产知识考试，共176人参加了考试。

10月16日，市特种作业人员考核基地组织了建筑架子工考核，共考核15人。

【安全信息】

（一）国务院安委会下发《关于进一步深化“打非治违”专项行动集中开展“回头看”活动的通知》

按照《国务院办公厅关于集中开展安全生产领域“打非治违”专项行动的通知》（国办发〔2012〕10号）的统一部署，4月中旬以来，各地区、各有关部门和单位认真组织、扎实开展了安全生产领域“打非治违”专项行动，取得了明显成效，但非法违法行为仍然比较严重。为进一步深化“打非治违”专项行动，取得更大工作成效，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，促进全国安全生产形势持续稳定好转，为党的十八大胜利召开和宣传贯彻会议精神创造良好的安全生产环境，经报请国务院领导同志同意，决定将“打非治违”专项行动延长至2012年底，并集中开展“打非治违”专项行动“回头看”活动。现就有关事项通知如下：

一、切实增强进一步深化“打非治违”专项行动的责任感、紧迫感和主动性

第四季度历来是生产安全事故多发时期，年底一些生产经营企业往往赶产量、追指标，建筑施工企业常常赶工期、抢进度，容易出现超能力、超强度生产现象，特别是一些非法违法、违规违章行为容易集中反弹。进一步深化“打非治违”专项行动，集中开展“回头看”活动，对于巩固提升专项行动成果，以安全生产新成效迎接党的十八大胜利召开，全面做好第四季度安全生产各项工作，实现国务院领导同志提出的今年下半年安全生产“三项目标任务”，具有十分重要的意义。

各地区、各有关部门要从政治与全局的高度，充分认识进一步深化“打非治违”专项行动的重要性、必要性和“打非治违”工作的艰巨性、长期性、复杂性，以对人民生命财产安全高度负责的精神，继续保持清醒头脑，正确估价前一阶段工作取得的成效；继续保持良好的精神状态，牢牢抓住“打非治违”这个安全生产工作的“牛鼻子”不放松、不停顿、不松懈，进一步增强紧迫感、责任感和主动性；继续保持对非法违法、违规违章行为的高压态势，切实加强组织领导，加大执法力度，解决突出问题，坚定不移地把“打非治违”专项行动进一步推向深入。

二、“打非治违”专项行动“回头看”活动的主要内容

（一）企业自查自纠是否到位。重点看企业落实安全生产主体责任，建立完善安全生产责任制，加大安全投入，强化安全培训、应急管理工作情况；建立隐患排查制度，对排查出的隐患尤其是重大隐患整改落实情况；治理纠正非法违法、违规违章行为情况。

（二）“四个一律”要求是否落到实处。重点看对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，是否做到了一律关闭取缔；对非法生产经营建设的有关单位和责任人，是否一律按规定上限予以处罚；对存在非法生产经营建设的单位，是否一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，是否一律依法严格追究法律责任。特别是“打非治违”专项行动中取缔关闭的非法违法企业是否真正取缔关闭到位，有无死灰复燃的现象，安全生产法治秩序是否得到规范。

（三）非法违法行为是否得到有效遏制。重点看企业生产经营建设是否遵法、守法；因非法违法、违规违章行为受到依法处罚的企业是否整治到位，非法违法、违规违章行为是否出现反弹；各地区、各行业领域对各级政府、有关部门开展的安全生产专项检查、抽查和督查中发现的问题是否整改落实到位。

（四）煤矿“打非治违”专项行动是否取得更大实效。重点看各地区、各有关部门和各煤矿企业对《国家安全监管总局国家煤矿安监局关于印发煤矿“打非治违”专项行动实施方案的通知》（安监总煤监〔2012〕65号）中明确的煤矿非法违法、违规违章14种行为的逐项落实情况；对“打非治违”专项行动重点任务“六个一批”（即关闭一批煤矿，处罚一批煤矿，停产整顿一批煤矿，公布一批“黑名单”，曝光一批案例，宣传一批典型）的具体执行和跟踪督办情况；对今年下达淘汰落后产能、关闭小煤矿计划指标完成情况；对煤矿瓦斯和水害防治规定落实情况以及煤矿安全质量标准化建设情况；对拒不执行国家煤矿安全监察指令、仍非法违法从事生产经营建设的煤矿依法严惩情况等。

三、工作要求

（一）加强领导，精心组织。各地区、各有关部门要加强对进一步深化“打非治违”专项行动、开展“回头看”活动的组织领导，及时制定工作方案，明确工作目标、工作重点、实施步骤和具体要求，把目标任务分解落实到位。要对照“打非治违”专项行动“回头看”的重点内容，认真搞好再检查、再部署。要加强指导协调和监督检查，坚持属地为主与行业督导相结合、企业自查自纠与政府督查相结合，统筹部署、齐头并进、密切配合，形成工作合力。国务院安委会将适时组织督查组对重点地区进行督查检查。

（二）落实责任，强化整改。进一步深化“打非治违”专项行动、开展“回头看”活动，由地方各级政府负责统一组织实施。要切实落实地方政府特别是县乡两级政府的责任，对“打非治违”和开展“回头看”工作不力，甚至包庇纵容非法违法行为的，要依法依规严肃追究责

任。要认真梳理前一阶段工作中存在的薄弱环节以及督查检查发现的突出问题，加大整改力度，跟踪督办。要进一步督促企业对自查自纠情况进行“回头看”，认真整改前期工作中未整改到位的重大隐患以及“回头看”活动中查出的新隐患，确保整改到位。

（三）突出重点，严格执法。要突出重点地区、重点行业领域和重点单位，进一步加大“打非治违”工作力度，特别是针对事故暴露出的突出问题，落实治理责任，该补课的补课，该严厉打击整治的要加大执法力度集中整治。要进一步健全联合执法机制，对事故频发、非法违法行为集中的行业领域和地区，进行重点执法或组织联合执法，对非法违法和不具备安全生产条件的企业，该退出的坚决退出，该关闭的坚决依法予以关闭。对已经取缔关闭的非法违法企业要进行重点抽查，严防死灰复燃。

（四）强化引导，营造氛围。要进一步加强宣传，扩大社会参与度，依靠广大人民群众，继续营造全社会支持“打非治违”的浓厚氛围。要进一步发挥新闻媒体的舆论引导和监督作用，继续强化典型引路，加大正反两个方面的典型宣传、曝光力度，对严重非法违法、违规违章行为和典型案例要公开曝光，强化警示教育。要加强社会监督，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织和职工群众对安全生产全过程、全方位的监督作用。积极做好安全生产新闻发布工作，主动回应社会关切。

（五）统筹推进，确保实效。要统筹“打非治违”与重点行业领域安全专项整治、事故隐患排查治理、安全生产标准化建设等基层基础工作的关系，协调联动推进。要统筹“打非治违”与安全生产日常工作的关系，切实加强第四季度特别是党的十八大期间的安全监管监察，全面落实安全防范措施，加强应急管理和值班值守，提升应急处置能力。要统筹集中执法整治与制度建设的关系，进一步研究完善“打非治违”工作制度，创新工作方式方法，建立健全“打非治违”工作长效机制。

（二）王德学在国务院安委办建筑施工安全生产形势分析会上强调

——切实落实各方安全责任 严格基层现场安全管理

10月24日，国务院安委会办公室在京召开了建筑施工安全生产形势分析会，国务院安委会办公室副主任、国家安全监管总局党组副书记、副局长王德学主持会议并讲话。国家安全监管总局、住房和城乡建设部、交通运输部、铁道部、水利部、电监会、南水北调办等7部门有关司局负责人，中国建筑工程总公司、中国冶金科工集团有限公司、中国交通建设集团有限公司等10家中央建筑施工企业负责人和安全管理负责人参加了会议。

会议传达了最近召开的国务院安委会全体会议精神和安全监管总局季度视频会议精神，通报了今年以来全国建筑安全生产形势和存在的突出问题，参会的各部门和中央建筑施工企业分别就本行业领域和本企业建筑施工安全生产工作情况、预防事故的针对性措施，尤其是确保十八大期间和四季度安全生产形势进一步稳定好转的措施进行了交流。

在听取各方面意见后，王德学指出，今年以来，各地区、各有关部门和单位认真贯彻落实党中央、国务院关于加强安全生产工作的一系列重要决策部署和指示要求，认真开展建筑安全专项整治，不断加大建筑施工领域“打非治违”专项行动工作力度，取得了很大成效。今年1~9月份，全国共发生建筑施工事故1229起，死亡1594人，同比减少294起、300人，分别下降19.3%和15.8%，为全国安全生产形势的持续稳定好转作出了贡献。

王德学指出，虽然今年以来建筑施工安全生产形势持续稳定好转，但是面临的形势依然严峻。今年以来较大事故起数和死亡人数与同期相比略有上升，特别是中央建筑施工企业较大、重大事故多发，暴露出一些地方、单位和部门非法违法行为仍很严重、安全责任不落实、基层现场安全管理不力、安全监管不到位等问题，迫切需要进一步明确责任、细化措施、强化监管、狠抓落实，有效防范和坚决遏制各类事故发生。

王德学强调，各地区、各有关部门、各建筑施工企业要突出党的十八大这一特殊时期和秋冬季节这一重要时段，加强领导、周密部署、精心组织，面向基层、盯住一线、抓住重点，切实做好事故防范工作。在抓好近期工作的同时，要注重十八大后一些停工项目复工期间的安全生产工作；在抓好施工一线 ze 安全工作的同时，要注重抓好辅助环节的安全生产工作。切实把目标、责任、措施落到实处。

王德学对进一步强化建筑安全生产工作提出了明确要求：一是切实落实企业主体责任，尤其要大力提高基层项目部安全管理能力，严格基层现场安全管理；二是切实履行部门监管职责，强化建筑行业安全监管，在加强对建筑施工企业安全监管的同时，要加强对项目法人的监督管理，杜绝压安全投资、压工程进度等忽视安全生产工作的现象；三是切实深入开展“打非治违”专项行动，按照国务院安委会的统一部署要求，认真组织开展“回头看”；四是切实深化安全专项整治，彻底排查整改事故隐患，重点排查治理长大隧道、高大桥梁、高支模、脚手架、高边坡、深基坑、施工升降机等危险性较大的工程及重点环节的事故隐患，防范于未然；五是切实强化安全教育培训，提高全员安全意识和技能；六是切实推进安全标准化建设，提升安全管理水平。与此同时，要抓好秋冬季节的防火、防雨雪冰冻等工作；要针对建筑施工安全风险和特点，加强应急能力建设，以适应高风险建设工程应急救援工作的需要。

【安全文化】

成功企业的安全文化建设

（一）企业安全文化的形态与对象

企业安全文化建设是近年来安全科学领域提出的一项企业安全生产保障新对策，是安全系

统工程和现代安全管理的一种新思路、新策略，也是企业事故预防的重要基础工程。安全文化是一个大的概念，它包含的对象、领域、范围是广泛的。也就是说，安全文化的建设是全社会的，具有“大安全”的意思。但是企业的安全生产主要关心的是企业安全文化的建设。企业安全文化是安全文化最为重要的组成部分。企业安全文化与社会的公共安全文化既有相互联系，更有相互作用。

1. 企业安全文化的形态体系

安全观念文化：当代我们需要建立预防为主的观念、安全也是生产力的观点、安全第一的观点、安全就是效益的观点、安全性是生活质量的观点、风险最小化的观点、最行之有效安全性的观点、安全超前的观点、安全管理科学化的观点等，同时需要树立自我保护的意识、保险的意识、防患未然意识等。

安全行为文化：行为既是时代文化的反映，同时又作用于和改变社会的文化。现代工业社会，我们需要发展的安全行为文化是：进行科学的安全思维、强化高质量的安全学习、执行严格的安全规范、进行科学的安全指挥、掌握必需的应急自救技能、进行合理的安全操作，等等。

安全管理（制度）文化：从建立法制观念、强化法制意识、端正法制态度，到科学地制定法规、标准和规章，严格地执法程度和自觉地执法行为等。同时，管理文化建设还包括行政手段的改善和合理化、经济手段的建立与强化等等。

安全物质文化：物质是文化的现体，又是文化发展的基础。生产中的安全物质文化体现在：一是生产技术、生活方式与生产工艺的本质安全性，二是生产和生活中所使用的技术和工具等人工造物及与自然相适应有关的安全装置、用品等物态本身的可靠性。

2. 企业安全文化的对象体系

从对象的角度看，企业安全文化的对象体系包括法人代表的安全文化、企业生产各级领导的安全文化、安全专职人员的安全文化、职工的安全文化、职工家属的安全文化。其中，企业法人的文化素质中应该建立的观念文化有：安全第一的哲学观、尊重人的生命与健康的情感观、安全就是效益的经济观、预防为主的科学观。

【廉政文化】

廉政文化是人们关于廉政的知识、信仰、规范和与之相适应的生活方式及社会评价的总和。廉政文化具有丰富的内涵，是廉洁从政行为在文化观念上的反应。

在传承中不断创新廉政文化观念教育理念是行动的指导。有什么样的理念，就有什么样的行动。在推动廉政文化建设中，首先要创新廉政理念教育。我国廉政文化源远流长、博大精深，

弘扬中华民族传统廉政文化思想的同时，更要在传承中创新廉政教育理念。审时度势，站在讲政治、讲大局、讲正气的高度，充分认识廉政文化建设的重要意义，创新廉政文化理念教育。

一是充分认识加强廉政文化建设是实践“三个代表”重要思想的内在要求。加强廉政文化建设，充分发挥廉政文化建设激浊扬清、扶正驱邪的功能，对于学习和实践“三个代表”重要思想，发展社会主义先进文化，建设社会主义民主政治，推进物质文明建设，具有十分重要的意义。二是充分认识加强廉政文化建设是党员干部筑牢思想道德防线的迫切需要。加强廉政文化建设，是反腐败斗争的基础性工作。廉政文化是信念型文化类型，包含人们对廉政的认识、廉政的思想素质和价值取向。廉政文化建设就是要用先进的道德理念培养人、塑造人，丰富人们的精神内涵。三是充分认识加强廉政文化建设对建立健全惩治和预防腐败体系具有重要意义。廉政文化建设是党风廉政建设和反腐败斗争中的一项重大任务，对建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，搞好党风廉政建设更加注重预防具有十分重要的意义。