

扬州市建设工程安全简讯

扬州市建筑安全监察站
地址：扬州市维扬路 423-8 号
邮政编码：225002
电话（传真）：82987296
QQ 群号：136802644（平安建设）

2012 年 第 12 期
总第八十九期
2012 年 12 月 31 日

目 录

- ◇ 市区十二月份安全受监基本情况
- ◇ 安全监督
- ◇ 教育培训
- ◇ 安全信息
- ◇ 安全文化
- ◇ 廉政文化

【市区十二月份安全受监基本情况】

监管量	房建工程			市政工程		备注
	标段数（个）	面积（万m ² ）	造价（亿元）	标段数（个）	造价（亿元）	
当月报监	6	10.48	2.93	1	0.3	
目前在建	209	565.94	112.7	19	21.14	

【安全监管】

（一）市安监站组织召开 2012 年第四次建筑安全监管工作会议

12 月 3 日下午，市安监站组织召开了 2012 年第四次建筑安全监管工作会议。各县（市、区）安监站长、副站长，市安监站中层以上人员参加了会议。

会议总结了四季度建筑安全专项整治工作及 2012 年度全市建筑安全监管工作，分析了全市建筑安全生产形势，通报了省建筑起重机械安全专项检查的情况以及对各地建筑施工特种作业人员考核基地的检查情况。

会议对近期工作作了布置，一是迎接省四季度专项检查；二是迎接省建筑安全目标管理任务考核；三是迎接省对各安监机构的考核检查；四是积极推进建筑施工保险共保体工作；五是大力推进安全监管信息化管理工作。

会议对明年工作提出了要求，一要做好承上启下工作，结好尾，开好头；二要加强对重点环节重点部位的监管，确保冬季安全施工；三要全面推进两个系统：安全监管系统和 LBS 考勤定位系统；四要完善安全监督管理相关法规。

会议还对第三次省级文明工地申报工作作了布置。

（二）志愿服务进工地 法制宣传促和谐

在市建设局组织和倡导下，2012 年 12 月 4 日，市安监站志愿者服务队积极开展了进工地服务活动，进行法制宣传和安全咨询。为泰和佳园安置小区建设工程的一线建筑工人提供了法律、安全、技术咨询，受到广大建筑工人的欢迎和好评。

（三）省住建厅检查组督查我市四季度专项整治工作

根据《2012 年全省建筑安全专项整治工作方案》要求，省住建厅检查组于 12 月 13 日至 14 日对我市四季度专项整治工作进行督查，重点检查市开发区、江都开发区、邗江开发区建设工程安全管理情况。

从检查情况看，我市开发区建设工程项目均依法纳入统一监管、履行法定建设程序，现场安全管理状况和消防防火措施落实情况总体较好。针对省专家提出了意见和建议，我市将要求各相关单位认真落实整改，及时消除安全隐患，保障全市建筑安全形势平稳。

（四）省住建厅考核我市建筑施工安全生产目标管理工作

2012年13日至14日，省住建厅考核组对我市2012年度建筑施工安全生产目标管理工作进行了考核。市城乡建设局汇报了我市建筑施工安全生产目标管理任务落实情况，总结了2012年度建筑安全管理工作，分析了安全监管工作中存在的问题和不足，并提出了下一步工作思路。

考核组对照《2012年江苏省建筑施工安全生产目标管理考核评分细则》，详细检查了我市建筑安全目标管理文件及资料台账，抽查了江都和邗江两个区的管理资料台账及相关企业安全管理情况。

最后，考核组对我市建筑施工安全生产目标管理考核情况进行了全面总结，充分肯定了我市在建筑安全管理工作中所取得的成绩，同时要求我市进一步明确责任，强化管理，切实推动安全生产工作的深入开展，确保冬季施工和2013年元旦、春节安全生产形势平稳。

【教育培训】

12月29日，市城乡建设局组织了第六期全市建筑施工企业B、C类人员安全生产知识考试，共269人参加了考试。

12月26日，市安监站举办了第九期建筑施工企业“三类人员”安全生产继续教育培训班，共139人参加了培（复）训。

12月7日，市特种作业人员考核基地组织了建筑焊工考核，共考核125人。

【安全信息】

（一）国务院安委会办公室关于做好冬季和2013年元旦春节期间安全生产工作的通知（安委办明电〔2012〕29号）

为切实加强冬季和2013年元旦、春节期间安全生产工作，有效防范和坚决遏制重特大事故，按照《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好2013年元旦、春节期间有关工作的通知》精神，国务院安委会办公室就有关要求通知如下：

一、加强组织领导，切实落实安全生产责任

今年入冬以来，雨雪冰冻等恶劣天气骤然增多，全国出现了大范围、长时间的低温雨雪天气，南方部分地区出现了冰冻，诱发事故的不稳定因素增多。元旦、春节期间，群众活动多，人流、物流、车流剧增，生产经营建设、交通运输等处于繁忙时期，安全管理难度进一步加大。各地区、各有关部门和单位要切实加强组织领导，层层落实责任，认真组织开展安全大检查，确保各项措施落到实处。

二、强化监管检查，抓好冬季和节日期间交通运输及人员密集场所安全管理

各级公安、交通、民航、铁路、安全监管等部门要加大安全监管力度，深入开展冬季交通安全大检查，切实排查治理交通安全隐患，严厉查处超速、超员、超载、疲劳驾驶以及违规冒险行车（船）等严重交通违法行为。要加强雨、雪、雾天气下的道路通行管理工作，制定恶劣天气重特大道路交通事故防范预案，不能保证通行安全的，要果断采取管制措施，提前疏导分流。要及早制定春运工作方案，合理安排运力，确保春节期间道路交通安全，确保春运安全有序。各类运输企业要切实加强安全管理和司乘人员安全教育，严格车站、码头、机场安全检查，严格对各类运输工具技术性能和状况进行全面检查。

要针对冬季和节日特点，加强高层建筑和人员密集场所消防安全管理和隐患排查，严格大型集会、焰火集中燃放等群众活动的审批，制定并落实安全防范措施，严防火灾和拥挤踩踏等事故。要加强对水、电、油、气、暖等供应单位的安全监管，督促其进行彻底的安全检修、检测，确保安全生产、群众生活正常。

三、集中开展安全检查和专项治理整顿，抓好煤矿等重点行业领域安全生产工作

各地区、各有关部门和单位要结合冬季气候特点，切实加强煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工等重点行业领域安全监管，集中开展安全大检查和专项治理整顿，发现隐患，及时整改；对存在重大隐患、严重危及安全生产的，要责令企业停产整改。

要把煤矿安全生产摆在重中之重的位置，严防煤矿企业在冬季用煤高峰为抢产量、抢进度、抢效益而突击超能力、超强度、超定员组织生产。节日期间正常生产的煤矿，要严格执行安全生产规章制度，严格执行煤矿领导干部带班下井制度，加强现场管理。要切实加强非煤矿山安全监管和整治，严格制定并落实安全措施。要针对烟花爆竹生产经营旺季来临的实际，切实加强安全监管，严厉打击非法违法违规生产、经营、运输、储存烟花爆竹行为，严肃整顿规范烟花爆竹市场经营秩序。要进一步强化危险化学品安全监督管理，严防翻车倾覆、冻裂泄漏引发爆炸、火灾和中毒事故。要严格建筑施工现场管理，认真落实冬季施工安全措施，遇有暴雪、大风、大雾和强降温天气，要严禁各种室外、露天施工作业。要全面落实冶金、电力、民用爆炸物品、旅游等其他行业领域的安全防范措施，加强安全监督管理。各企业要认真开展自查自纠，及时整改消除安全隐患，做到不安全不生产。

节日期间放假停产检修的煤矿、非煤矿山、危险化学品等高危行业企业，要认真落实安全

保障措施，确保通风、排水和安全监控系统正常运行。复产前要制定并严格执行复产方案和安全防范措施，组织全面、系统的安全检查，经企业总工程师和主要负责人签字确认后方可恢复生产。各地区、各有关部门要加强对停产企业的安全监管监察。

四、强化应急值守，严防自然灾害引发生产安全事故

各地区、各有关部门和单位要认真落实联动机制，加强针对极端天气的预报、预警、预防工作，督促企业认真开展风险评估、隐患排查和应急物资储备等工作，落实极端天气下的安全防范措施，严防自然灾害引发生产安全事故。要进一步完善应急预案并加强演练，健全完善应急协调联动和快速反应机制。要切实加强值班值守工作，提早安排节日值班，严格执行领导干部到岗带班、关键岗位 24 小时值班制度和事故信息报告制度，一旦发生事故或紧急情况，立即请示报告，并及时有效开展应急救援和处置工作。

（二）两部门联合推进大型起重机械安全监控管理系统安装使用

安全监管总局、质检总局近日在上海召开示范试点现场推进会，联合推进大型起重机械安全监控管理系统安装使用。

大型起重机械安装安全监控管理系统是为贯彻落实《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》有关要求而实施的重点工作。该系统通过监视、控制、管理等手段，实现操作安全控制、危险临界报警、现场实时显示和数据记录保存、运用视频和音频技术实时显示和记录工作状态、事后回放、远程监控等功效。按照实施方案，在“十二五”期间，以公路、铁路、电站建设、船舶修造等行业（领域）为重点，逐步在新制造和在用大型起重机械上安装安全监控管理系统，预防起重机械坍塌等事故发生。目前《起重机械安全监控管理系统》国家标准已发布，28 家造船门式起重机、架桥机等单位开展了试点、验证工作。

两部门要求，进一步加大试点验证工作力度，强化组织实施。2013 年要对监控系统技术、标准、规范进行修改完善，抓紧出台大型起重机械目录及制修订相关监督检验规则、产品标准；重点在 200 吨及以上通用门式起重机、60 吨及以上船厂门座起重机、港口门座起重机、2000 吨米及以上普通塔式起重机四个品种上进行试点；2013 年 7 月 1 日起，新制造的造船门式起重机和架桥机要全面安装安全监控管理系统，不安装不得出厂；在用造船门式起重机和架桥机设备，到 2013 年 12 月 31 日没有改造完成安全监管管理系统的，不得再投入使用。

（三）省住房和城乡建设厅关于对全省建筑起重机械安全检查情况的通报（苏建质安〔2012〕703 号）

根据《国务院安委会办公室〈关于湖北省武汉市东湖景园工地“9.13”重大施工升降机坠落事故情况的通报〉》和住房和城乡建设部领导讲话的精神，省住房城乡建设厅下发了《关于进一步加强对建筑起重机械安全检查的通知》，在全省开展以建筑起重机械安全为重点的专项检查。在企业自查、各地建设（筑）主管部门抽查的基础上，于 10 月 20 日-11 月 10 日对在建工

程（含轨道交通）建筑起重机械设备和建筑施工特种作业人员考核基地考核工作等情况进行了督查。现将有关情况通报如下：

一、基本情况

督查工作采取随机抽查在建工程（含轨道交通）的建筑起重机械设备安全监督管理和建筑施工特种作业人员考核基地考核工作情况。共抽查了86个在建工程建筑起重机械设备312台（其中塔吊191台、施工升降机86台、物料提升机29台、龙门起重机6台），共查出各类安全隐患45条，下达工程施工安全隐患整改通知书17份，下达工程施工局部停工整改通知书5份；督查了40家建筑施工特种作业人员考核基地安全技术理论考试场地和安全操作技能考核场所、档案资料建设及按纲组考、施考情况，抽查了157份考生档案资料。总体情况看，全省在建工程（含轨道交通）建筑起重机械设备安全监督管理工作比较规范，产权备案、使用登记手续比较齐全，安装拆卸工作能够按照专项施工方案组织实施，日常维修保养工作和特种作业操作人员持有效证件上岗基本得到了落实；多数建筑施工特种作业人员考核基地按照考核要求，加大了对安全技术理论考试场地和安全操作技能考核场所建设力度，设备设施与所担负的考核工种基本匹配，按纲组考、施考工作比较严密、正规，考生档案资料比较齐全。

二、好的方面

（一）各级建设行政主管部门对开展建筑起重机械安全专项检查工作高度重视，行动迅速。多数建设行政主管部门在湖北省武汉市东湖景园工地“9.13”重大施工升降机坠落事故发生后，行动迅速，立即下发了开展建筑施工建筑起重机械安全专项检查的通知，明确了建筑施工建筑起重机械安全专项整治范围、重点和方式。要求相关单位和人员从血的事故教训中增强保护人民群众生命财产安全、维护社会和谐稳定大局的使命感和责任感，切实开展、落实好专项检查工作。《省住房城乡建设厅关于进一步加强对建筑起重机械安全检查的通知》下发后，各地建设行政主管部门高度重视，扎实部署，并针对近期对建筑起重机械设备安全管理检查工作频繁的特点，防止相关单位和企业产生厌倦和麻木情绪，专门对在建工程建筑起重机械安全进行了全面排查，对发现的安全问题和隐患整改情况进行了“回头看”。不少市、县为扩大此次专项整治工作的影响力，专门安排电视台和相关媒体对现场检查进行跟踪采访和报道，社会反响较大，效果较好。

（二）建筑施工特种作业人员考核转换工作进展顺利，成效明显。根据国务院《特种设备安全监察条例》和《建筑起重机械安全监督管理规定》（建设部令166号），我省先后批准了42家建筑施工特种作业人员考核基地（后因单位隶属原因，现为40家）。建筑施工特种作业人员考核基地在各级建设行政主管部门指导帮助下，按照“规范操作、严格管理、服务基层、树立形象”的总体要求，不断加强考核硬件建设，深化考核软件内容，在服务基层、提高质量等方面下功夫、见成效。实现了建筑施工特种作业人员考核工作程序化、考核场所正规化、理论考

试网络化（计算机在线）、实际操作考核正常化，达到了考核工作转换平稳的目的。自 2009 年 12 月开展考核工作以来，已有 26.6 万人次获得了建筑施工特种作业人员操作证（包括换证的 6 万人次）。为我省全面落实国务院、住房和城乡建设部有关特种作业人员管理规定，保障建筑施工安全生产作出了积极贡献。在这次督查中，通报表扬的单位是：无锡市建设培训中心、徐州市创伟职业安全技术培训中心、溧阳宏昌科教发展有限公司、南通市通州区建筑职工中等专业学校、泰州市建协职业培训学校等考核基地。通报批评的单位是：江苏中淮建设集团培训中心、扬州市邗江区建业培训服务有限公司、仪征市建筑科技教育中心、句容市城乡建设科技服务中心等四家考核基地，责令其停考整改。

三、主要问题

（一）建筑起重机械设备使用：

一是建筑起重机械设备安装、拆卸专项方案编制不规范，审批制度执行不严格。专项方案内容不全，专项方案套用或制定缺乏针对性；不认真履行审批手续，编制、审核、审批代签现象比较普遍，总承包单位履行职责意识淡薄，重使用、轻管理或不管理。

二是设备使用中日常检查不到位。使用单位与安装单位未签订安全协议，与出租单位无合同，导致权责不清；设备出租单位专业技术力量不强，日常检查维护不到位或依靠司机完成，技术素质参差不齐，部分人员责任心不强，难以保证日常检查维护质量，导致部分设备安全限位装置不全、失灵，起重机械设备带病运转。

三是安全生产意识不强，相关人员到岗率差。设备安装单位未指定具有相应资格的安装项目负责人、专职安全员进行现场监管，有的项目部未配备起重机械设备管理员。由于考虑劳动力成本的因素，施工现场不配起重司索信号工现象普遍。

四是少数施工现场安全防护设施不到位。未针对外用电梯载重重量设置限载人数标志，无上下联络信号装置；群塔吊作业无防碰撞措施，未制定群塔作业方案；塔机基础置于基坑边缘上方未作加固处理；塔机大臂旋转范围内临时设施或作业场所未搭设防护棚；未设置专用开关箱，开关箱内配置不当；基坑积水等。

（二）建筑施工特种作业人员考核工作：

一是不重视实际操作技能考核。少数考核基地不按照考核大纲要求组织考核，重视理论考试，忽视实操考核甚至不组织实操考核。个别考核基地没有相对稳定的实操考核场地，检查时临时对付；有的实操考核设备看不出考核痕迹，积灰很厚；有的在实操考核过程中不进行逐项考核，而是依据通过率来决定考核项目，考试内容单一，达不到应有的效果。反映了少数单位对建筑施工特种作业人员实际操作技能考核重要性认识不足，考核工作走过场。

二是考核档案资料制度不落实。检查中发现，不少考核基地档案资料不完整，台账不齐全，考核人员一人一档要求没有得到落实，甚至个别单位因人员调整丢失了考核人员资料；档案资

料中有代签漏签现象，缺乏真实性；有的实操表中没有考试人员的姓名；有的上报省厅的监考人员与实际监考签字的人员不符。

三是报批审核手续不完善。省厅先后于2009年4月下发了《关于全省建筑施工特种作业人员考核工作的实施意见》、2010年10月下发了《关于开展建筑施工特种作业人员考核工作的通知》，对报批、审核、监考工作提出了具体要求。但在一些单位和部门得不到落实。少数考核基地不完善报批审核手续，申报表中无主管部门审核盖章；少数建设主管部门未能对考核基地考核工作进行有效监管，监考人员有未到场现象，考评表中监考人员签字有代签现象。

四是部分设备配置和教材发放不符合要求。多数基地建筑电工实操考核设备配置简单，不符合建筑施工现场配电标准要求；考虑到建筑起重机械安拆、场内机动车司机实操考核成本高、且组织实施中安全压力大等因素，建议担负两项考核工种的考核基地使用模拟设备替代，但仍有部分考核基地没有购置，实操考核容易走过场；有的基地不发放考核教材，不能够保证特种作业人员后续学习和提高。

四、相关要求

（一）各地要认真吸取湖北省武汉市东湖景园工地“9.13”重大施工升降机坠落事故的教训。针对通报指出的带有普遍性、重复性的问题，要深入调查研究，认真分析原因，提出切实可行的措施。同时要采取多种形式，充分进行思想发动，强化和提高企业是安全生产的主体意识，齐抓共管，真正把建筑起重机械设备各项规章制度落到实处，消除建筑起重机械设备使用中存在的各项隐患和问题。

（二）建筑施工特种作业人员考核基地作为省级建设行政主管部门委托考核单位，要认真按照“规范操作、严格管理、服务基层、树立形象”的总体要求，履行好责任和义务；要认真落实《关于全省建筑施工特种作业人员考核工作的实施意见》和有关规定，结合这次检查中存在的问题，立即开展整改工作；要强化安全第一的观念，定期对实操考核设备进行检查和维护保养，做好各项安全防护工作，确保实操考核的安全。建设行政主管部门要把建筑施工特种作业人员考核，当作保障建筑起重机械设备安全生产基础工作来抓，督促和指导考核基地全面建设，切实提高建筑施工特种作业人员安全操作技能。

（三）为了进一步加强对建筑起重机械设备安全监督管理，全省将通过信息化手段对建筑起重机械设备的备案、租赁、安装、检测、使用、拆卸和特种作业人员持证上岗等方面实行全过程监督管理（具体要求另行通知）。实现省、市、县三级建设行政主管部门和安全监督部门以及建筑起重机械的产权单位、使用单位、安拆单位、检测机构网上办公和数据共享，规范建筑起重机械设备备案、租赁、安装、检测、使用、拆卸、特种作业人员持有效证件上岗等各个环节。各相关单位要高度重视，安排好专人做好前期各项准备工作，切实保证系统按时正常运行。

【安全文化】

成功企业的安全文化建设

（三）企业安全文化的发展及状况

企业安全文化建设是近年来安全科学领域提出的一项企业安全生产保障新对策，是安全系统工程和现代安全管理的一种新思路、新策略，也是企业事故预防的重要基础工程。

企业安全文化是企业安全活动创造的安全生产及劳动保护的观念、行为、环境、物态条件的总和。对于现代的安全系统工程，企业的事故预防不仅充分依靠安全技术、安全工程设施等安全的硬手段，更需要安全管理、安全法制、安全教育等安全科学的软技术。但是，过去尽管做了很多工作，采取了很多措施，工业社会还是经历着各种各样的事故痛苦，特别是像核工业这样的高技术。在经过深刻的反省和系统科学的分析后，人们发现，在安全文化提出之前，我们在事故致因的认识中，对于“人因”的认识还存在着深层次上的欠缺，这就是：在常规认识到的人的安全知识、安全技能、安全意识以外，还应正视观念、态度、品行、道德、伦理、修养等更为基本和深层的人文因素和人文背景。这些因素的全面归纳，就是人的文化，人类的安全文化，她全面、深刻地影响着人的观念、思维和行为，从而形成客观的物态和环境的安全质量。由此，要保证人的行为、设施和设计等物态和生产环境的安全性，需要从人的基本素质出发，即建立安全文化建设的思路、策略，进行系统的安全文化建设。17 世纪前有人类 远古的安全文化，其特征是宿命论与被动型；工业革命至本世纪 80 年代，产生了近代的安全文化，具有系统论与经验型的特点；本世纪 80 年代以来，发展了现代的安全文化，形成了本质论与预防型的安全文化特征。

企业安全文化建设的内涵及具体的工作方式，使企业实现安全生产的行动中，又添新的对策和手段。安全文化建设除了关注人的知识、技能、意识、思想、观念、态度、道德、伦理、情感等内在素质外，更重视人的行为、安全装置、技术工艺、生产设施和设备、工具材料、环境等外在因素和物态条件。并具有新的意义：

（1）从安全原理的角度，在“人因”问题的认识上，具有更深的认识和理解，这对于预防事故所采取的“人因工程”，在其内含的深刻性上是新的突破；

（2）要建设安全文化，特别是要解决人的基本人文素质的问题，必然要对全社会和全民的参与提出要求。因为人的深层的、基本的安全素质需要从小培养，全民的安全素质需要全社会的努力。这就使得对于实施安全对策，实现人类生产、生活、生存的安全目标，必须是全社会、全民族的发动和参与，因此，在人类安全活动参与面的广泛性方面，是一个新的突破。

（3）安全文化建设具有的内涵，既包容安全科学、安全教育、安全管理、安全法制等精神的领域，同时也包含安全技术、安全工程等物质领域。因此，在人类的安全手段和对策方面，

安全文化建设更具有系统性。企业安全文化建设是企业预防事故的基础性工程，其意义表现在：具有保障人类安全生产和安全生活的战略性意义；具有安全手段的系统性：不仅包括安全宣传、文艺、管理、教育、文化、经济等软手段的建设，还包括安全科技、安全工程、安全设备、工具等硬技术的建设，因此具有综合、全面性和可操作性的意义。

【廉政文化】

《增广贤文》中的廉政格言

俭约篇

由俭入奢易，由奢入俭难。

[评析]语出司马光《训俭示康》。人节俭，欲望就少，欲望少就不会被外物役使，不受外物牵制，任何事情都敢于诚实不欺地做。人奢侈，就会多欲，多欲就会被外物所牵制，最终会为了满足奢侈之欲而不择手段去索取。再要回到节约，那就很艰难了。

自奉必须俭约，宴客切勿留连。

[评析]自己的日常生活用品必须节俭；接受别人宴请时切莫留恋忘返。因为勤俭度日，是一种美德。

一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰。

[评析]吃一粥一饭，应当想到来得不容易；穿半丝半缕，常常想到物力艰难。领导干部，应时刻记取人民是自己的衣食父母，必须爱惜劳动成果，尊重劳动人民的感情。不要让人感叹“遍身罗绮者，不是养蚕人”！

厚积不如薄取，滥求不如减用。

[评析]多方积累不如少量的取用，广泛索求不如减少用度。居家过日子，还是节约用度好。